

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

黄河科技集团信息产业发展有限公司

黄河鲲鹏产业园
HUANGHE KUNPENG INDUSTRIAL PARK

坚定走好河南生态优先、绿色发展之路
从百年党史中汲取奋进力量
用好法律武器 打赢蓝天碧水净土保卫战

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2021.05

总第377期



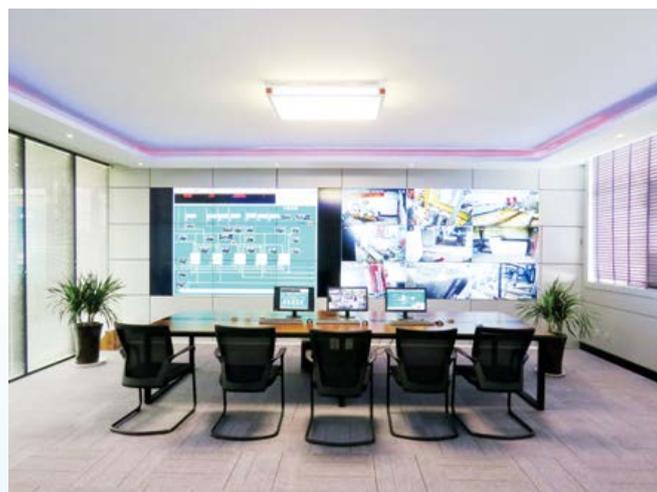
开封迪尔空分实业有限公司

开封迪尔空分实业有限公司是一家专业研发、制造、安装各类成套空分设备、空分备件及气体供应的现代化高新技术企业，是我国空分设备的主要制造商和气体供应商，聚集了一大批理论与实践经验丰富的专家、高级工程师、工程师、经济师等各类专业技术人员，具有大、中、小型制氧设备，高纯氧、氮、氩设备，液化设备，天然气净化，天然气液化（LNG）等多种工业气体生产设备的设计、制造、开发的技术和经验，主营1000—60000Nm³/h型空分设备，已为国内外客户生产大中型空分设备300余套，多次荣获国内优质产品称号并获得多项国家专利，连续6年被评为国家级“守合同重信用”企业。

迪尔空分致力于科技创新，始终以技术为先导、以质量为基础，力争为客户创造更大的价值，推动行业良性健康发展。2018年，成立河南省空气分离工程技术研究中心。近年，在吸收国际空分技术的基础上，成功研发空压机超低排压节能型空分设备，是目前国内最节能的空分设备，已获得河南省科技成果认证。



迪尔空分智能制造



迪尔空分远程监控系统



迪尔空分智能中控室



六轴切割机器人

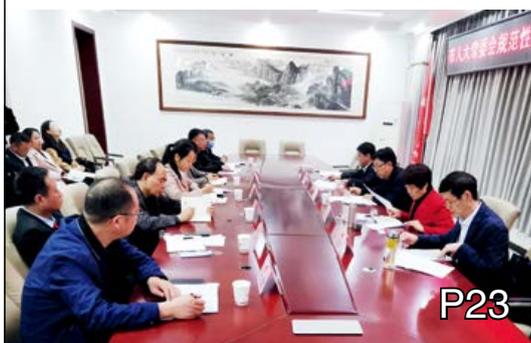


迪尔空分智能产线

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 坚定走好河南生态优先、绿色发展之路
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

党史学习教育

- 6 从百年党史中汲取奋进力量 / 高利国 张 凯
- 7 赓续红色基因 传承大别山精神 / 高利国 张 凯
- 8 省委办公厅、省人大常委会机关到二七纪念馆开展党史学习教育 / 高利国 张 凯
- 9 省人大常委会机关组织观看党史成就展 / 王正星
- 9 学党史 励初心 / 谢 岚 张 凯
- 10 学党史 践初心 强服务 促提升 / 郑松波
- 10 彰显党史学习教育实效要从三方面着力 / 王玉良

一月大事记

- 12 河南省十三届人大常委会第八十三次主任会议在郑州召开等 17 则

权力机关巡礼

- 13 统筹“普立执司”要素 唱响良法善治“四重奏”
/ 谷葵花 徐书孟
- 16 写好服务开封新发展格局的“人大答卷” / 阎红心
- 18 用好法律武器 打赢蓝天碧水净土保卫战 / 史全新
- 20 用法治力量守护鹰城水脉 / 梁永刚
- 23 “五措并举”推动龙乡备案审查工作全覆盖 / 邵景良

风景线

- 25 让宪法和法律走到群众身边 / 王英东
- 26 立法护佑大沙河 / 杜 玲 李 纲
- 28 打造社区物业治理“新名片” / 熊正良

监督纵横

- 30 探索监督创新 强化履职监督 / 高 军
- 38 擦亮民生实事项目票决工作“金名片” / 孙心悦

基层在线

32 郑州市金水区人大机关民主评议党员工作等 61 则

连心桥畔

40 太康：这样打造五星级代表联络站 / 吕 蓉 张忠臣

41 坚持“四化”提升乡镇人大履职水平
/ 李 帅 穆书军

社情民意

42 黄河滩区生态保护和高质量发展调查
/ 王长会 朱宇华 凌 波

研究与探索

44 地方立法贯彻习近平法治思想的路径探析 / 郑文金

46 溯源流 悟思想 开新局 / 崔学军

48 浅论“为亲友非法牟利罪”核心要素的认定 / 郑 峰

心雨集

51 语录节选等 10 则

社会瞭望

52 打通法治惠民的“最后一公里” / 蔡长春

文化长廊

53 百年精神赞歌 / 罗保周

62 焦桐花开最思君 / 余嘉熙 董君亚

代表风采

54 郑文青：书写新时代年轻企业家新篇章
/ 桑平起 郭 凯

56 张利：公益是坚守，更要热爱 / 赵文瑜

58 扶贫路上作贡献 履职尽责显担当 / 路长胜

亮点河南

59 迪尔空分：智能空分 智慧智选 / 桑国强 孙娅莉

60 漯河经开区：优化营商“软”环境 提升发展“硬”
实力 / 郭 强



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



坚定走好河南生态优先、绿色发展之路
从百年党史中汲取奋进力量
用好法律武器 打赢蓝天碧水净土保卫战

2021.05
第 317 期

封面说明

黄河科技集团信息
产业发展有限公司

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2021年5月5日

定价 8.00元



坚定走好河南生态优先、绿色发展之路

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

“2020年，河南省实现了245个优良天数，同比增加52天，增幅全国第一。”2021年3月31日，河南省十三届人大常委会第二十三次会议依法听取并审议了省人民政府常务副省长周霁作的《关于2020年度环境状况 and 环境保护目标完成情况与依法打好污染防治攻坚战工作情况的报告》(以下简称《报告》)。常委会组成人员认为，近年，河南省政府及其相关部门深入贯彻习近平生态文明思想，强化责任担当，完善政策措施，严格环境执法，生态环境质量得到明显改善。

环境空气质量指标实现“八降一增”

“郑州的生态环境越来越好，吸引了越来越多的候鸟。”4月18日，从北龙湖湿地公园传来喜讯：此前“落户”郑东新区北龙湖的两只疣鼻天鹅今年又成功孵化出9只天鹅宝宝！管理人员自豪地说，这对疣鼻天鹅2019年年底来到湿地公园安家，2020年自然孵化出了6只天鹅宝宝，今年它们仍然选择留在郑州繁殖后代。看来这里已成为它们永远的家。

为了打好污染防治攻坚战，河南下足了功夫。在坚决打赢蓝天保卫战方面，全省狠抓结构调整，完成城市建成区内重污染企业搬迁改造148家，推动钢铁、铝工业、水泥等传统产业转型发展。修订完善《河南省重污染天气应急预案》和应急减排清单，对5万多家企业实行重污染天气绩效分类管理，对26个重污染行业发布绿色发展评价排行榜，落实差异化管控措施，严禁“一刀切”。

在推进碧水保卫战方面，深入开展饮用水水源地环境保护专项行动，对发现的765个环境隐患问题进行整治，完成县级以上地表水型饮用水水源地“划、立、治”工作。在加强黄河流域生态保护方面，开展了黄河流域生态环境保护专项执法行动，采取无人机航测协助执法方式，绘制了黄河生态环境污染图谱，发现和移交交办问题线索8175条。

2020年，河南的环境空气质量指标同比实现“八降一增”，达到近年最好水平。其中，PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂、O₃、CO年均浓度同比分别下降11.9%、13.5%、9.1%、11.8%、10.8%、16.7%；空气质量



综合指数5.02，同比下降11.9%；重污染天数12天，同比减少11天，优良天数245天，同比增加52天，增幅高居全国首位；郑州、洛阳退出168个城市的后20位。

绿水青山，“绿水”在前。与2019年相比，河南多地水环境也由良好转为“优等生”。《报告》显示，全省城市集中式饮用水水源地水质级别为优。与2019年相比，郑州市由良好变为优，其他16个省辖市和济源示范区无变化；全省城市地下水水质级别为较好。与2019年相比，许昌市由良好变为优，济源示范区由良好变为较差，其他16个省辖市无变化。

如今，中原大地上越来越多的河湖“绿”起来了，也吸引来了特殊的“小伙伴”。黑脸琵鹭是濒危珍稀鸟类，全球仅存3000只左右，是仅次于朱鹮的第二种最濒危水禽。2019年春天，数只黑脸琵鹭出现在商丘古城东湖。青头潜鸭全球仅1000只左右，被世界自然保护联盟列为极危物种。2017年，民权黄河故道国家湿地公园发现了几只青头潜鸭，2018年冬季最多时达155只……这都离不开河南生态文明建设的持续发力。

结构性污染依然突出

为确保《报告》客观全面，提高常委会审议质量，河南省人大环资委积极谋划、提前介入、主动作为：结合2019年全省环境质量状况，以省人大常委会办公厅名义及时函告省政府办公厅，明确环保报告的思路、重点和格式；结合全省污染防治攻坚

战进展情况，多次与省生态环境厅沟通，查看各省辖市上年度大气、水、土壤污染防治目标完成情况；深入郑州、商丘等重点市县调研，了解污染防治攻坚战取得的成绩、存在的问题及整改意见、建议；加强上下级人大联动，充分征求各省辖市人大环资委在环保立法监督工作中发现的问题及意见、建议；召开委员会会议，对环保报告初稿进行初步审议，并提出有针对性的修改意见。

2020年，河南省无论是大气、水还是土壤污染防治，均完成了国家下达的环保目标任务。调研发现，尽管全省环境质量特别是大气质量改善不小，但受产业结构、地理位置、气象条件等不利因素影响，河南仍是全国大气污染较为严重的省份之一，空气质量主要指标在全国排名靠后；在国家地表水考核断面中，水质优良断面比例比全国平均水平低5.7个百分点，水环境质量仍需提升；局部地区土壤污染风险仍然存在，土壤污染防控和治理修复还需继续加强。

《报告》也显示，河南的工业布局及结构性污染问题依然突出。全省产业结构偏“重”、能源结构偏“煤”、运输结构偏“公路”的问题尚未得到较好解决。一些地市反映，煤电企业虽然实现了超低排放，但污染物排放量依然很大，个别煤电企业的年度污染物排放量占全市大气污染物排放总量的40%以上；散煤治理和扬尘管控耗人、耗时，稍一松懈就有所反弹；机动车尾气污染成为影响PM_{2.5}的重要因素，机动车和非道路移动机械排放污染缺乏区域

协同立法，监管措施还不够有力。

结构性污染一直是制约大气治理的瓶颈问题。持续扩大蓝天保卫战成果，必须着力从调整产业结构着手。常委会组成人员建议：“要深入调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，推进资源总量管理、科学配置、全面节约和循环利用；加强散煤、扬尘污染控制；推进大宗货物运输‘公转铁’‘公转水’，推广新能源运输和城市物流车辆；围绕如何实现碳达峰、碳中和目标，贯彻落实好生态保护和资源节约基本国策。”

此外，调研组还发现，一些地方的生态环境保护工作缺乏系统的规划和思考，“头痛医头、脚痛医脚”的问题还时有发生；京津冀大气污染传输通道城市、重点流域城市之间区域协同治理机制不健全，尚未形成生态环境治理“共建、共治、共享”的格局。

持续打好污染防治攻坚战

站上“十四五”新起点，高质量发展被赋予新的重大意义。人不负青山，青山定不负人。《报告》提出：河南将继续深入贯彻习近平生态文明思想，坚持以推动高质量发展为主题、以改善生态环境质量为核心、以改革创新为动力，坚持方向不变、力度不减，深入打好污染防治攻坚战，聚力“治”减少污染存量，聚力“建”做足生态增量，聚力“调”解决源头问题，持续改善生态环境质量，走好生态优先、绿色发展之路。

“黄河宁，天下平。”黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，河南在黄河流域的地位举足轻重。中共河南省委书记、省人大常委会主任王国生强调：“要以实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为重点，带动全省生态文明建设实现新进步！”周霁表示：“省政府将继续坚持‘重在保护、要在治理’，扎实推动流域生态保护。加快编制和实施黄河流域生态环境保护规划，推动黄河流域生态保护立法，不断完善地方排放标准，谋划实施一批生态系统保护和修复重大工程。”

思想是行动的先导，认识是行动的动力。调研组建议：“学深、悟透习近平总书记关于生态文明建设、生态环境保护的重要讲话精神和批示指示精神，切实增强生态环境保护的政治意识、责任意识、大局意识、担当意识；继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善

城乡环境；强化源头治理，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，加快实现绿色低碳发展；统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统的稳定性和可持续性。”

“凡事预则立，不预则废。”《报告》提出：“要坚持战略思维，科学编制和实施全省‘十四五’生态环境保护规划、大运河生态环境保护修复规划等重要规划，统筹做好重点领域专项规划的编制工作，协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。”

保护环境，人人有责。科学的规划离不开总体谋篇布局，更离不开基层群众的建言献策。此前，河南省生态环境厅面向社会公开征集编制意见、建议，重点吸收了关于形成绿色生活方式等推动全省绿色发展，改善全省大气、水、土壤生态环境质量，加强全省生态系统保护和修复，加强全省农村和城镇生态环境基础设施及防控全省生态环境风险等方面的意见、建议。

落实最严格的生态环境保护制度，是保护自然的第一道屏障，也是保护自然的重要利器。《报告》提出，将落实生态环境领域相关改革举措，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护制度，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。“十四五”开局之年，河南将加快推动“三线一单”成果落地，推进固定污染源排污许可“一证式”监管执法，让中原大地天更蓝、山更绿、水更清。👇

责任编辑/邵卫科



从百年党史中汲取奋进力量

○ 高利国 张 凯



在杨靖宇将军纪念馆学习

为迎接中国共产党百年华诞，深入学习贯彻习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，按照中共河南省委统一部署，根据省人大常委会及机关党史学习教育工作方案要求，2021年4月14日，省人大常委会及机关组织党员干部赴驻马店市红色教育基地开展党史学习教育，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，省人大常委会党组副书记、副主任马懿参加活动。

赵素萍一行先后来到杨靖宇将军纪念馆、竹沟革命纪念馆、竹沟革命烈士陵园等红色教育基地，通过革命历史文物和图片、文稿、视频等文献资料，详细了解了伟大民族英雄杨靖宇将军恢宏壮烈的一生和“小延安”竹沟革命斗争时期的光辉历史，开展现场教学活动，并向革命先烈鞠躬致敬，深切表达缅怀崇敬之情。

赵素萍指出：在全党开展党史学习教育，是以习近平总书记为核心的党中央立足党的百年历史新起点，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为动员全党全国满怀信心投身全面建

设社会主义现代化国家而作出的重大决策。要深刻认识开展党史学习教育的重大意义，增强开展党史学习教育的政治责任感和使命感，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断推动党史学习教育走深、走心、走实，加深对新时代党的创新理论的理解和领悟，联系历史学、入心入脑学、结合实际学，确保学习教育取得实效。要切实将党史学习教育与推进人大重点工作相结合，将党史学习教育成效转化为指导实践、推动工作的动力，从党史学习教育中汲取奋进的智慧和力量，为推动人大工作高质量开展作出新的更大的贡献。

杨汝北、李建庄、朱清孟、张琼、李恩东、范修芳、贾瑞琴、蔡永礼、张晓林、魏一明、李经超、吴文毅、黄新、王松钊、刘新荣、郭巍、高莉萍、邢利民、仝俊宽、刘晓保、秦高亭、杨亚非、黄登峰、李晓光、邢铁柱等参加活动。

责任编辑/李东方



参观确山竹沟革命纪念馆

赓续红色基因 传承大别山精神

○ 高利国 张 凯



在新县鄂豫皖苏区烈士陵园广场重温入党誓词

献礼建党百年，传承红色基因。2021年4月15日~16日，河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，党组副书记、副主任马懿率省人大常委会机关党员干部到信阳市开展党史学习教育。省人大常委会副主任，信阳市委书记、市人大常委会主任乔新江参加活动。

三面环山，峰峦叠嶂。赵素萍一行到红二十五军长征出发地罗山县何家冲，重温革命前辈不畏艰难险阻、勇于献身的革命精神，亲身体会红二十五军在何家冲银杏树下开启万里长征的伟大壮举。

忆往昔，英雄山埋英雄骨；寄哀思，烈士碑铭烈士魂。在新县鄂豫皖苏区烈士陵园，大家深切缅怀革命先烈，并向革命烈士纪念碑敬献花篮。随后，瞻仰鄂豫皖苏区革命烈士纪念馆，重温波澜壮阔、荡气回肠的革命历史。面对鲜红的党旗，大家重温入党誓词，志气昂扬，声音铿锵。

二十八年红旗不倒，二十八年火种不灭。在新县鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖苏区将帅馆、中共中央鄂豫皖分局旧址、红四方面军总部旧址等地，大家聆听讲解，回顾革命前辈们在极端困难的条件下坚持革命、同敌人浴血奋战的英雄事迹以及“家家有烈士、户户有红军、处处埋忠骨、岭岭皆丰碑”的革命史。在许世友将军故居，深刻感悟将

军生前的赫赫战功和忠党孝母的情怀；在新县田铺大湾创客小镇、羚锐制药，实地感受革命老区新时代的发展脉动，汲取奋勇前进的智慧和力量；在大别山干部学院刘邓大军千里跃进大别山纪念馆，驻足凝视，聆听讲解，在内心的震撼中更加深刻地认识到红色江山来之不易。

在专题党课现场，大别山干部学院副院长孙伟以《大别山精神及其时代价值》为题，从大别山非凡的革命历史铸就大别山精神、大别山精神的主要内涵、在新时代如何弘扬大别山精神等方面作了深入分析和解读。

以史为鉴，向史而新。大家表示：这是一次动人心魄的浸润式学习、坚定理想信念的思想洗礼。要在党史学习教育中持之以恒地加强党性修养，以党史滋养初心使命，把学习成果转化为化危机、育先机、应变局、开新局的具体行动。坚持学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，从红色历史中感悟坚守信念的初心、学习胸怀全局的境界、领略团结奋进的品格、汲取勇当前锋的力量，把红色精神转化为干事创业的动力，以锲而不舍的精神、求真务实的作风奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党100周年。

杨汝北、李建庄、朱清孟、张琼、李恩东、范修芳、贾瑞琴、蔡永礼、张晓林、李经超、吴文毅、黄新、王松钊、刘新荣、郭巍、张玉民、高莉萍、邢利民、仝俊宽、刘晓保、秦高亭、杨亚非、黄登峰、李晓光等参加活动。✎ 责任编辑/李东方



在大别山干部学院上专题党课

省委办公厅、省人大常委会机关到二七纪念馆开展党史学习教育

○ 高利国 张 凯

2021年4月8日，河南省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带领省委办公厅、省人大常委会机关部分党员干部到郑州二七纪念馆开展党史学习教育，共同缅怀革命先烈、传承红色基因，回顾波澜壮阔的历史。张晓林、李经超、高欣、吴文毅、黄新、王松钊、刘晓保、秦高亭、杨亚非等参加活动。

二七大罢工是中国共产党领导的第一次工人运动高潮的顶点，显示了中国工人阶级大无畏的革命精神，在中国工人运动史上写下了光辉的一页。郑州二七纪念馆建于1971年，是为纪念京汉铁路工人大罢工而修建的纪念性建筑物，如今已成为郑州城市地标。在纪念馆前，大家面对鲜艳的党旗，高举右拳庄严宣誓：“我志愿加入中国共产党……随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”经过重温入党誓词，再次体会共产党员的责任感和使命感。

随后，党员干部们参观了“京汉铁路工人大罢



在郑州二七纪念馆参观

工”“永恒的纪念”“继往开来”等8个展厅，接受党史教育，深切领悟革命先烈的崇高理想信念、高尚道德情操。

一页页珍贵的档案、一帧帧精选的图片、一件件闪耀着革命历史的文物让参观者感受颇深。大家一致表示：要深入学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和总书记关于党的历史的重要论述，把开展党史学习教育作为重要政治任务，深刻感悟党筚路蓝缕奠基立业的奋斗进程，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断创新方式方法，增强学习的积极性和主动性，学有所思、学有所悟、学有所得；弘扬干实事、求实效、创实绩的优良作风，发扬斗争精神、增强斗争经验、提高斗争本领，不断推动人大工作开辟新局面、实现新作为、创造新辉煌。

责任编辑/李东方



重温入党誓词



省人大常委会机关组织观看党史成就展

○ 王正星

2021年4月19日，河南省人大常委会机关组织党员干部观看中国共产党党史成就展，坚定革命信仰，接受思想洗礼。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟，机关党组班子成员，各处室主要负责人参加活动。

此次党史成就展由8个部分组成，以历史脉络和时间节点为主线，运用图文并茂的形式，展示了中国共产党自1921年诞生以来，从小到大、从胜利走向胜利，不断发展壮大的过程中发生的重大历史事件。一份份详实的资料、一张张珍贵的历史照片展现了中国共产党在社会主义革命和建设时期特别是在改革开放的征程中谱写的辉煌历史篇章，深情回顾了中国共产党波澜壮阔、艰难曲折、不屈不挠、英勇奋斗的发展历程，真切表达了中国共产党人为救国救民百折不挠、勇往直前的精神。



观看党史成就展

通过开展此次活动，进一步提升了党员干部对党史的认识，坚定了理想信念。大家一致表示，要深入学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和关于党的历史的重要论述，把开展党史学习教育作为重要政治任务，牢记习近平总书记学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的要求，学党史、悟思想、办实事、开新局，通过党史学习教育，铭记红色历史、传承红色基因，坚定不移听党话、跟党走，进一步感悟思想伟力，以优异成绩迎接党的百年华诞。👉

责任编辑/李东方

学党史 励初心

○ 谢 岚 张 凯

2021年4月29日，河南省人大常委会机关邀请中国人民大学马克思主义学院教授、博士生导师，中国人民大学中共党史党建研究院副院长，中国中共党史研究会理事何虎生为机关党员干部作专题讲座。省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超主持讲座。

何虎生以《救国、兴国、富国、强国——中国共产党百年奋斗的光辉历程和基本经验》为题，从中国共产党救国史、兴国史、富国史、强国史等四个方面系统阐述了为什么要学习党史、党史学习主要学什么和如何学习党史。讲座脉络清晰、逻辑严谨、内容详实，帮助机关党员干部深化了对习近平总书记关于党的历史重要论述的理解、深化了对开展党史学习教育重要意义的认识。

“明镜所以照形，古事所以知今。”李经超在总结讲座时表示，要紧紧围绕学懂、弄通、做实党的创新理论，坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

会议要求，要高度重视党史学习教育，提高思想站位，立足人大工作实际，明确学习要求、学习任务，推进内容、形式、方法创新，高标准、高质量完成学习教育各项任务；树立正确党史观，推动学习成果转化运用，开展好“我为群众办实事”实践活动，把学习成效转化为工作动力和成效。

大家表示，通过本次讲座，接受了一次生动、深刻的党史教育，将铭记党的峥嵘历史、牢记党的性质宗旨、谨记党的初心使命，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党100周年。

杨汝北、张琼、范修芳、贾瑞琴、王海鹰、李学义、吴文毅、黄新、王松钊、郭巍、张玉民、高莉萍、史银升、仝俊宽、邵良、刘晓保、冯建勋、杨亚非、秦高亭、黄登峰和机关党员干部180余人参加讲座。👉

责任编辑/李东方

学党史 践初心 强服务 促提升

○ 郑松波

2021年以来，通许县朱砂镇在党史学习教育中坚持把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，聚焦乡村振兴、项目建设、基层治理、服务群众等方面，切实推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以更大力度为群众办实事、做好事、解难题，把学习成效转化为工作动力，努力满足人民日益增长的美好生活需要。

——创新学习载体，提升综合素质

通过创新学习教育专栏，不间断地推出党史故事，利用栗岗“十烈士”党史教育基地传承红色基因，借助党员干部远程教育平台及学习强国平台开展学习教育，引导党员干部在学党史中感悟思想伟力、砥砺奋斗精神、发扬优良传统、涵养为民情怀，从党的百年伟大征程中感悟初心使命、汲取前进力量，推进党史学习教育走心、走实。

——坚守为民情怀，筑牢健康屏障

开展妇女“两癌”筛查是党和国家一直高度重视的工作。为提高农村妇女“两癌”早诊早治率，

提升女性保健意识和健康水平，朱砂镇组织全镇35岁~64岁的农村妇女进行筛查体检。了解到中栗岗等几个村离卫生院较远，部分妇女前往不便的情况以后，镇里派出医疗工作组进驻附近几个村开展“两癌”筛查体检，宣传“两癌”防治工作。该镇在党史学习教育中着力为群众办实事、解难题，让每一位前来体检的妇女得到满意的服务，感受到党的温暖。

——发展优势产业，助力乡村振兴

针对工业经济方面仍然存在短板的实际，朱砂镇在选优、配强村“两委”班子的基础上，由镇党委书记李娟带队，与新任村“两委”干部座谈交流，与包区干部一同整合现有资源，谋划发展思路。其中，中栗岗村投资500余万元的家具厂已开工建设，预计带动就业15人。3月23日，李娟带领部分班子成员、乡贤代表等到格力电器（郑州）有限公司洽谈合作事宜，争取优势企业入驻，为朱砂镇的经济增长增添更多新动能。↓

责任编辑/邵卫科

习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调，回顾历史是为了总结经验、把握规律，增强前进的勇气和力量，要学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。这是对党史学习教育的明确要求，也是党史学习教育的路径指引，更是党史学习教育的最终旨归。

——党史学习教育要勤于学

中国共产党是重视学习、勤于学习、善于学习的学习型政党。这是党保持政治优势的思想锐器。党在百年奋斗历程中一直注重思想建党、理论强党。理论清醒是政治清醒的前提，理论坚定是政治坚定的基础。进入新时代，全体党员要在学党史、悟思想中强化理论武装，从党的百年奋斗史中不断感悟马克思主义的真理和实践之力，不断推进理论创新。

保持理论武装的与时俱进，要求深入学习和认真贯彻党的创新理论。首先，做到真学真懂、真信真用。党史学习教育要同读原著、学原文、悟原理结合起来，在深化认识中提高认识，努力掌握并运用马克思主义的立场、观点和方法，用思想之力推动实践创新。其次，做到理论联系实际。党史学习教育要同具体实际联系起来，同前后历史和经验结合起来，同先进的思想和多样的文化融合起来，在学习中树

彰显党史学习教育实效要从三方面着力

○ 王玉良

立忠诚、坚定信仰、提高本领。广大党员干部要深刻把握党的思想理论尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义和丰富内涵，坚定正确的理想信念，坚定对马克思主义的信仰，站好历史方位、增强历史定力，更加坚定地走中国特色社会主义道路。

——党史学习教育要善于悟

在古今悟中贯通，在纵横悟中增信。通过感悟党史，筑牢对马克思主义的信仰，坚定走中国特色社会主义道路的信念，增强实现中华民族伟大复兴的信心，同时以加强党史学习教育坚定“四个自信”。只有全面、系统、深入地学习党史，才能增强战胜一切困难和风险挑战的精神力量。

“信”要从优秀的革命传统和红色基因中夯实根基。要把一代又一代共产党人的奋斗历程作为最生动有力的教科书，以自身坚守信仰、坚定信心、笃定信念的鲜活奋斗史来激励人心。开展党史学习教育，要在唤醒红色基因和坚定理想信念的基础上，进一步把所思、所想、所悟转化为前进的智慧和力量。

“信”要从党俯首甘为孺子牛的立场中增强底气。党在奋斗过程中一直践行全心全意为人民服务的根本宗旨，而人民群众对党的信赖和支持是百年党史接续传承的重要基础。人民同党风雨同

舟、生死与共，为党面对风险挑战提供了巨大的动力，人民就是党前进过程中最大的底气。

“信”要从我们交出的满意答卷中汲取力量。进入新的发展阶段，中国共产党带领全体人民不仅开启了全面建设社会主义现代化的伟大征程，而且在疫情防控中展现出中国力量、中国精神、中国效率，得到国际社会高度赞誉。“中国之治”与“西方之乱”形成了鲜明的对比，表现了中国特色社会主义治理体系的优势和强大的治理能力。

——党史学习教育要勇于行

党的百年奋斗史是一代又一代党员在革命、建设和改革开放时期上下求索的伟大实践。新时代的党员干部要在党史学习教育中修炼自我品行，在细照笃行中提升自身素质，并引领广大人民群众以更加强大的精神力量推动社会主义现代化国家建设。在党

史学习教育中，不仅要注重对历史规律的把握和对历史经验的总结，更要在牢记使命的过程中树立新作风、实现新作为、开启新境界。党员干部既要向先进模范人物学习以提升道德修为，又要强化道德自律，更要砥砺道德实践。在提高修身之德的基础上，以良好的道德行为和优良的党风引领、践行社会主义核心价值观，凝聚党心、民心，在新时代的发展中勇担使命。

百年上下求索，百年奋力前行。百年党史这部最生动、最鲜活的历史“教科书”蕴藏着中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的真正答案。在党史学习教育中，要真正明理、增信、崇德、力行，切实把学习成果转化为干事创业的实效，为实现中华民族伟大复兴积蓄奋进的动力。

责任编辑/李东方



一月大事记

(2021年4月1日~4月30日)

4月7日~8日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴鹿邑县、郸城县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

4月9日 河南省十三届人大常委会第八十三次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任马懿、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

4月12日~13日 青海省人大常委会副主任吴海昆带队来豫调研营商环境立法和预算审查监督工作情况。省人大常委会副主任马懿主持调研座谈会。

4月12日~15日 全国人大常委会副委员长丁仲礼带队到郑州、鹤壁等地开展《固体废物污染环境防治法》执法检查。省委书记、省人大常委会主任王国生主持专题汇报会，副省长刘玉江汇报有关工作情况。省人大常委会副主任张维宁，省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长吉炳伟参加有关活动。

4月13日~14日 宁夏回族自治区人大常委会副主任杨玉经带队来豫调研黄河流域生态保护和高质量发展及营商环境立法工作情况。省人大常委会副主任马懿主持座谈会。

4月13日~16日 全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权带队到郑州、洛阳等地开展《反有组织犯罪法(草案)》立法调研。省人大常委会副主任马懿出席立法调研座谈会。

4月14日~16日 河南省人大常委会及机关组织党员干部赴驻马店市、信阳市红色教育基地开展党史学习教育。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，省人大常委会党组副书记、副主任马懿参加活动，省人大常委会副主任，信阳市委书记、市人大常委会主任乔新江参加信阳市的活动。

4月19日 河南省人大常委会机关组织党员干部观看中国共产党党史成就展。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加活动。

4月19日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴郑州、开封、新乡、洛阳等地开展《高等教育法》执法检查。

4月20日~21日 河北省人大常委会副主任范照兵带队来豫调研党史学习教育和新时代人大工作开展情况。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持座谈会，省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长吉炳伟参加会议。

4月20日~21日 河南省人大预算联网监督工作会议在安阳召开，省人大常委会副主任马懿出席会议并讲话，省人大常委会副主任、安阳市委书记李公乐出席会议。

4月20日~23日 河南省人大监察司法工作座谈会暨培训班在大别山干部学院举行。省人大常委会副主任张维宁出席会议并讲话。

4月21日~23日 内蒙古自治区人大常委会副主任王波带队来豫调研煤炭管理立法及产业重大项目招商引资情况。省人大常委会副主任马懿主持召开座谈会。

4月25日~27日 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴南阳市调研国土空间规划编制工作情况。

4月27日~29日 2021年河南省人大代表联络站站长培训班在济源愚公移山干部学院举办。省人大常委会副主任马懿出席开班式并讲话。

4月29日 河南省人大常委会机关举办“人大机关大讲堂”第二期活动。

4月30日 河南省人大常委会机关组织党员干部参观“向人民汇报——河南省扫黑除恶专项斗争成果展”。

(供稿/刘瑞平)

统筹“普立执司”要素 唱响良法善治“四重奏”

○ 谷葵花 徐书孟

“七五”普法是在全面依法治国进入新阶段、推进国家治理体系和治理能力现代化的新坐标下，纵深引领全民遵法守法的基础性工程。这五年，漯河市人大常委会充分发挥地方国家权力机关的职能优势，统筹普法、立法、执法、司法要素资源，铸平安为人民、兴法治促发展，唱响气势恢宏的良法善治协奏曲，有力地推进了法治漯河建设进程。

谋局造势，普法“高音符”更为嘹亮

漯河市人大常委会主动站位社会主义民主法治建设第一线、推进和保障振兴发展第一线，为全面建成小康社会和“十三五”时期经济社会发展营造良好法治环境，让人大声音、人大力量贯穿“七五”普法全过程。

站高谋远，决议引领。2017年，市人大常委会审议通过《关于在全市开展第七个五年法治宣传教育的决议》。决议明确，“七五”普法突出《宪法》等重点法律的宣传，重视以领导干部和青少年为重点对象的法治宣传教育，持续推进“谁执法谁普法、谁主管谁普法”普法责任制，弘扬法治精神，大力加强法治文化建设，持续为漯河出彩、添彩提供坚实保障。市政府将法治宣传教育工作纳入国民经济和社会发展规划，高标准编制“七五”普法规划、全面推进依法治市重点工作规划等实施性方案和细则，为普法工作的有效开展提供制度保障。相关普法主体对普法责任实施清单管理，特别注重将文化和互联网元素融入普法实践。法学研究会、普法讲师团、法治艺术团等法治文化队伍不断壮大，法治文化研究、文艺巡演等广泛开展，“法治漯河”微信公众号、“法治漯河”手机报、“智慧司法”等普法平台受到广泛欢迎。

管控过程，督导推动。市人大常委会定期检查“七五”法治宣传教育决议的执行情况，以全周期督



漯河市人大常委会主任李思杰为检务工作站揭牌

导、盯重点前推的工作思路，督促各普法主体切实落实、落细责任，下真劲、做实事，见实效、出亮点。从加强考核入手，督促市政府将普法宣传纳入目标考核体系，列入重要议事日程，使全程、全域普法日趋常态化，争先创优成为行动自觉。3个县(区)被评为“全国法治县(区)创建活动先进单位”，6个村(社区)被评为“全国民主法治示范村(社区)”。从精准普法入手，督促各部门以高效便捷的普法服务解决好企业和群众急、难、愁、盼的问题。推出“以案说法”“指尖课堂”等线上法律政策服务，提升法律法规的直达度、明晰度。从深化法治文化建设入手，支持各级各部门搭建文化载体、创建文化特色。全省唯一的未成年人法治教育展厅在漯河建成，全省首条“宪法号”公交专线在漯河开通。

站前走先，示范带动。联合相关单位启动“宪法日”“宪法宣传周”仪式和宣传活动，通过展示法治宣传版面、设立法律咨询台、发放普法用品和宣传资料、开展法治谜语竞猜、组织文艺汇演等形式促进法律宣传走心、走实。带头送法到基层。2018年以来，市人大常委会机关连续深入结队帮扶村开展

《宪法》及与农村生产生活联系紧密的法律法规的宣传教育，建成融普法等多功能于一体的村民文化活动中心。落实任前法律知识考试、任时表态发言、任后颁发任命书、宪法宣誓等制度，法律考试实行闭卷答题、纪检人员监考、常委会领导巡考，考试成绩不合格的，当期不予任命，以制度刚性充分彰显宪法和法律权威。

提质增效，立法“新乐章”更为出彩

自2015年获得地方立法权以来，漯河市人大常委会按照急需先立、突出特色、管用有效的原则，不断在立法质量和效率上求突破。

坚持党领导立法，注魂引力。全面贯彻落实《中共中央关于加强党领导立法工作的意见》，自觉坚持党对立法工作的全面领导，将党的领导贯穿立法筹备、法规立项、起草、审议等各个环节。在获得地方立法权前后，市人大常委会党组主动向市委汇报，在立法机构设置和人员编制、专业人才遴选和工作人员调配、立法经费的保障等方面得到了大力支持；立法规划和年度立法计划草案编制完成后，多次向市委常委会汇报，及时报市委审定。在法规起草、审议、修改、完善的各个环节，遇到重大问题和制度设置时，及时向市委请示汇报，为地方立法注魂引力。在制定《漯河市沙澧河风景名胜区条例》时，及时争取市委支持，将沙澧河风景区申报为风景名胜区，明确沙澧河风景名胜区的管理机构及其行政执法职能，促进法规顺利落地。

坚持人大主导立法，防止失衡。充分发挥人大在立法中的主导作用，深入开展立法项目先期调研，对党委有要求、实践有需要、群众有期盼的立法项目，及时列入年度立法计划，积极推进立法进程。秉持“小切口、精细化”的做法，市人大常委会制订法规文本起草实施方案，成立起草工作领导小组和起草工作班子。对难度和争议较大的问题，采取深入调研和召开座谈会、论证会等方式反复征求各方意见，坚决防止立法中的利益失衡。综合社会各界意见、建议，制定全省首部散煤污染防治专项法规《漯河市散煤污染防治条例》，有力地助推了大气污染防治攻坚战深入实施。

坚持科学、民主立法，凝聚共识。始终坚持以良法促进发展、保障善治，抓住提高立法质量这个关键，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民

意志、得到人民拥护。坚持立法项目向社会公开征集、法规草案通过媒体公布征求意见，广泛凝聚社会共识，制定接地气、务实管用的地方性法规。实践中，磅礴地气转化为提质增效的强劲动力，推动地方立法进程不断换挡提速。2019年~2020年，相继出台《漯河市扬尘污染防治条例》《漯河市散煤污染防治条例》《漯河市文明行为促进条例》《漯河市城市绿化条例》《漯河市中小学校幼儿园规划建设条例》，有力地引领、规范了相关工作的法治化开展，取得骄人成绩。漯河市在第六届全国文明城市评选中喜摘桂冠，并成功入选2020中国宜居宜业城市。

监督支持，执法“音准器”更为强劲

执法效果怎么样，社会感受最直接，群众利益最紧密。漯河市人大常委会紧盯执法成效这一关键，以监督刚性为执法定音校准，以监督韧性促执法责任落地，营造法治化营商环境，执法满意度不断提高。

专题评议询问，评出执法样板。2019年，“评议+询问”监督“组合拳”再度发力，对市司法局、市城管局、市税务局、市畜牧局、漯河银保监分局开展了历时4个月的评议询问。评议询问坚持“评”“问”融合、“查”“改”统一，以人大评议询问的高质量推动行政执法高质量。2019年11月底，公布行政执法工作现场评议和满意度测评结果，形成《关于进一步做好行政执法工作的建议》，交市政府及有关部门研究办理。2020年12月底，市人大常委会对建议办理情况进行满意度测评，两部门满意率达100%，三部门满意率达96.8%，集体交出执法工作越来越优的亮眼成绩单。

重大执法检查，补齐执法短板。对《种子法》《食品安全法》《传染病防治法》等13部法律法规开展执法检查，积极配合上级人大开展《网络安全法》《统计法》《水污染防治法》《河南省扶贫开发条例》执法检查、调研和征求修改意见工作，有力地推动了法律法规的贯彻实施。通过《食品安全法》执法检查，切实强化食品源头治理，督促政府推进肉类蔬菜流通追溯体系建设，全市无一例非洲猪瘟疫情发生，荣获全国唯一的“主食产业化工程示范市”称号。通过《传染病防治法》执法检查，督促政府切实加强基层疾控机构建设和公共卫生领域补短板项目建设，总投资91142万元，新建市疾控中心业务和检

验用房项目、市重大疫情救治基地等传染病防控能力提升项目等31个。

清理规范文件，擦亮执法底板。坚持有件必备、有备必审、审查必严，做好规范性文件备案审查工作，督促政府从严、从细把好质量关，以高质量出台、科学化修订、系统性清理的实效有效保护市场主体和人民群众的合法权益。5年来，对“一府两院”和县人大常委会报送的490余件规范性文件依法进行了备案审查，直接督促纠正2件。结合备案审查工作实践，敦促市政府出台《规章和规范性文件清理工作规则》《漯河市行政规范性文件异议审查处理工作规则》，详细规定了超越法定权限、违法设立行政许可等7种可进行清理审查的情形和操作流程，促进政令畅通、法制统一。2020年，全市废止与《民法典》《野生动物保护法》相抵触的文件46件、修改6件。

守正创新，司法“大和声”更为浑厚

公平正义是司法的灵魂和生命。漯河市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，强化司法监督守正创新，推进社会和谐稳定，努力让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义。

一室创设，人大代表就近当好接线员。2019年10月，漯河市设立人大代表工作室，充分发挥代表贴近选民的优势，当好群众急、难、愁、盼或涉法涉诉问题的接线员，在接待来访中掌握第一手资料，及时发现问题、化解问题。代表工作室由代表领建，选址在菜市场、门诊楼、小区旁，受到群众欢迎。2020年6月，市人大常委会调研组认为，漯河市代表工作室设备齐全、各项制度健全、履职档案规范，充分体现了工作的经常化、制度化、规范化和有效化，为代表履职活动的正常开展提供了有

效保障。

两站对接，基层检务工作有了落脚点。2020年5月28日，郾城区龙塔街道人大代表联络站举行检务工作站揭牌仪式，标志着漯河首批13个检务工作站正式投入运行。检务工作站集检察宣传、矛盾化解、意见收集、举报受理、公开审查宣告、帮扶联络等功能于一体，全方位推动检察各项工作深入基层，通过检察资源的嵌入整合，畅通基层人大代表、人民群众对检察机关提出意见的渠道，使基层人大代表联络机构一体多能，真正成为政策法律的“宣传台”、社会大局的“稳定器”、基层群众的“服务站”、党和人民的“连心桥”。截至目前，全市检务工作站已开展法治宣讲20余场，通过入户走访、接待来访等形式，累计收集群众意见、建议300余条，化解潜在涉法涉诉案件17件。

三管齐下，司法监督实现常态化、多元化。为支持和促进法检“两院”工作，市人大常委会每年采取听取专项报告、执法检查、建议督办等方式，对“两院”重点工作进行视察调研。近年，听取和审议了法院行政审判工作、执行工作专项报告和检察机关侦查监督工作情况的报告，并对检察机关公益诉讼工作进行视察。同时，强化代表建议办理，推动加强人民法院执行工作、推广实施“马锡五审判法”等建议落到实处，让司法为民、便民的底色更为彰显，以每一起司法案件的公平正义取信于民。2019年，全市法院共有8个集体和28人受到省级以上表彰，全市检察机关共有34个集体和42名干警受到省、市级以上表彰。漯河市多次被省政府表彰为依法行政工作先进单位，并以全省第一的成绩成功申创“全省首批法治政府建设示范市”，相关经验做法在全省交流推广。👉

责任编辑/邵卫科



写好服务开封新发展格局的“人大答卷”

○ 阎红心

党的十九届五中全会是一次具有全局性、里程碑意义的重要会议，描绘了全面建设社会主义现代化的宏伟蓝图。习近平总书记在全会上发表的重要讲话深刻回答了事关发展的方向性、根本性、战略性问题，为推动“十四五”乃至更长时期的发展提供了思想指引、行动指南和强大精神力量。

开封市人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和十九届五中全会精神，深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的内涵要义和实践要求，紧紧围绕“十四五”发展的主题、主线、根本动力和根本目的，找准人大工作的切入点和着力点，结合本地实际，积极谋划和推进“十四五”时期的立法、监督、代表工作，全力写好融入和服务开封新发展格局的“人大答卷”。

提高政治站位 精研深悟笃行

开封市人大及其常委会把学习、宣传、贯彻习近平总书记重要讲话精神和十九届五中全会精神作为重要政治任务，积极组织开展大学习、大讨论，学思践悟，知行合一，筑牢跟党走、跟着干的思想政治基础，把对党负责与对人民负责统一起来，围绕市委重大决策谋划、部署、开展工作，确保人大工作与党委同向、与政府同频、与发展同步、与群众同心。

抓好学习结合。把学习全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话精神和视察河南及开封重要讲话精神结合起来，与全面贯彻市委的各项部署结合起来，做到全面学、系统学、反复学，真正吃透精髓、把握实质，用全会精神统一思想、凝聚共识、指导实践、推动工作。

注重学习方法。将全会内容纳入市人大常委会党组理论中心组学习计划，集体学习习近平总书记



开封市人大常委会主任阎红心带队视察食品安全生产情况

重要讲话精神和全会精神，组织开展学习研讨，交流学习心得，结合人大工作实际，集体探讨抓好落实的思路、举措、方法。扎实开展自学，通过学习强国、河南干部网络学院等新媒体和《人民日报》《求是》的专题专栏，深入学习全会精神解读并做好学习笔记，全方位、深层次地领会全会精神。坚持互动宣讲，下沉到基层一线，针对不同对象、不同群体，采取生动活泼的形式，有针对性地做好分层、分类宣传教育，使全会精神与基层群众产生共鸣、入脑入心。

务求学习实效。将学习贯彻全会精神与推进地方人大工作结合起来，认真研究，进一步发挥好人大的制度优势、组织优势和代表优势，切实把对党的忠诚、对人民代表大会制度的信仰转化为践行人民代表大会制度的实际行动。扎实开展调查研究，深入了解社会主义民主法治建设取得的成效、存在的短板，系统谋划好“十四五”期间的基层民主法治工作，促进人民代表大会制度优势得到充分发挥，

增强高质量发展的实力、底气和后劲，确保全会精神落地见效。

依法履职尽责 服务发展新格局

从党的十八届五中全会首次提出新发展理念到习近平总书记就新发展理念提出一系列新论述、新要求，标志着党对经济社会发展规律的认识不断深化。开封市人大及其常委会作为地方国家权力机关，从“两个维护”的高度，认识贯彻新发展理念极端重要性，深学细悟总书记关于新发展理念的重要论述，用新发展理念明确方向、规范举措、检验成效，保证政治上的坚定、行动上的有力。

坚持系统思维，科学谋划人大工作。将人大职能与全市的工作思路、奋斗目标有机结合，特别是围绕更好地落实以人民为中心的发展思想，主动参与制定、审议批准开封“十四五”发展规划方案，研究推进“后扶贫时代”与乡村振兴有序衔接，充分发挥人大代表作用，助力经济社会发展和民生建设，深入思考、统筹谋划、持续发力，找准契合点，积极推进“十四五”时期的地方立法、监督、代表等工作，推动全会精神在开封落地、落实。

发挥职能作用，助推经济社会高质量发展。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是实现经济高质量发展、解决面临的各种中长期问题的重要抓手，是事关全局的系统性、深层次变革。开封市人大及其常委会结合本地实际，从国民经济运行、产业发展升级、创新驱动、新基建项目投资、“放管服”改革等处着眼，找准切入点，监督推动加快构建新发展格局，实现开封高质量发展。

突出依法治市。按照市人大常委会2021年度工作要点，做好《开封市河湖保护管理条例》《开封市优化营商环境条例》等立法工作，扎实开展《开封市中小学校幼儿园规划建设条例》《开封市扬尘污染防治条例》等与群众生活息息相关的法规的执法检查和审议意见跟踪督办，听取和审议扫黑除恶专项斗争、民事审判等专项工作报告，持续强化对司法机关执法行为的有效监督，保障和促进法律法规有效实施，助力建设宜居宜业、良法善治的法治开封。

紧盯民生改善。将维护人民利益贯穿人大履职的全过程，对“专精特新”企业培育、乡村振兴、生态环保、医疗改革、教育发展、养老服务等人民群

众高度关注的热点、难点问题持续加大监督力度，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。

加强对人大选举任免干部的监督。坚持党管干部原则，依法行使人事任免权，将人事监督作为激励履职对象展示新担当、新作为的生动实践，督促履职对象提升综合素质、服务全市发展。加强任前了解，落实任前考试、宪法宣誓，增强任命人员的法治意识，确保人岗匹配；规范任命程序，强化任后监督，增强任命人员的宗旨意识、法治意识，推进“一府一委两院”依法行政、公正司法、执法为民，更好地护航开封高质量发展。

坚持代表主体地位，充分发挥代表作用。坚持把发挥人大代表主体作用作为密切联系群众、增进人民福祉的重要途径，为代表履职提供充分支持和坚强保障。

强化履职培训。采取集中培训与分散培训、请进来教与走出去学等方式，持续加强代表专题培训和素质提升工作，为代表更好地为民代言、审议报告、依法履职奠定扎实基础。

加强与代表的联系。坚持市人大常委会组成人员联系市人大代表、市人大代表联系选民的“双联系”机制，不断完善代表参与重大活动机制，进一步保障代表的知情知政权，推动代表履职向制度化、规范化迈进。

丰富代表活动形式。精心组织代表参加执法检查、视察调研、接待群众来访、疫情防控等活动，扩大代表对市人大常委会、人大专门委员会工作的参与。深入推进代表履职网络平台和人大代表联络站建设，持续开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，广泛凝聚共识，汇聚“十四五”发展的强大合力。

抓好建议督办。认真落实《关于建立市领导领办督办代表重点建议制度的实施意见》，抓好重点建议重点督办、代表建议网上办理、新闻媒体监督、跨年度督办等工作，不断提升代表议案、建议、批评、意见的办理质量。紧盯代表议案、建议所提问题的解决率和综合满意率，强化责任落实，创新督办程序，全面提升办理效果，不断激发代表履职热情，为民生事业持续改善和群众实事有效解决作出新贡献。

（作者系开封市人大常委会主任）

责任编辑/李东方



近年，鹤壁市人大常委会认真贯彻落实习近平生态文明思想和法治思想，坚持人民至上理念，以坚如磐石的信念讲政治、以滚石上山的精神抓履职、以滴水穿石的恒心优服务、以踏石留印的作风抓落实，用好法律武器，打赢蓝天碧水净土保卫战，依法推动地方经济社会发展与生态文明建设。

精准立法，下好环境保护“先手棋”

鹤壁市人大常委会坚持问题导向和法治思维，通过“小快灵”“小切口”立法加强对大气、水源等资源的保护，积极推进固体废弃物资源化、减量化、无害化处理，促进人居环境不断改善。

迎难而上，保卫一片蓝天。鹤壁位于太行山东麓和华北平原过渡地带，正处于京津冀大气污染传输通道，是“2+26”城市之一，空气环境质量极易受周边因素影响，加之地域条件先天不足、工业结构偏重，短期内难以得到根本改变，大气污染防治形势十分严峻。2018年，市人大常委会出台《鹤壁市大气污染防治条例》，明确政府及相关部门的工作职责，对燃煤、扬尘等污染大气的行为和重污染天气应对等情况作出具体规定，保证大气污染防治工作有法可依。

主动担当，涵养一城碧水。淇河是《诗经》的源头，也是鹤壁工农业生产和居民生活的主要水源地，被称为鹤壁人民的“母亲河”。随着经济社会快速发展，淇河保护与建设开发之间的矛盾日益突出。以法治手段保护好淇河，成为全市人民的共同愿望。市人大常委会及时出台《鹤壁市淇河保护条例》，明确各级各部门的淇河保护、管理职责，厘

清淇河综合规划与各项专业规划之间的关系，破解制度法律障碍，使淇河保护治理工作走上法治化轨道。为贯彻落实中央、省委关于全面落实最严格水资源管理制度的要求，市人大常委会制定了《鹤壁市地下水保护条例》，规范地下水资源合理开发和节约利用，提高水资源利用效率。

创新作为，守护一方净土。鹤壁是典型的资源型城市，经济结构偏重。自获得地方立法权后，市人大常委会报请市委同意，将《鹤壁市循环经济生态城市建设条例》作为首个立法项目，不但从宏观上对发展循环经济生态城市作出定位，而且从微观上对如何操作、由谁操作、出现问题如何处罚等作出界定，具有较强的科学性和实用性，既有力地促进了固体废弃物资源化利用，也得到了全国人大、省人大的肯定和认可。

此外，《鹤壁市城市市容和环境卫生管理条例》《鹤壁市浚县古城保护条例》《鹤壁市文明行为促进条例》也针对洁净排放、分类投放垃圾等与固体废物相关的方面作出了具体规定，相对完善了地方环境保护法规体系，为依法守护蓝天、碧水、净土创造了良好条件。

履职尽责，打赢污染防治攻坚战

鹤壁市人大常委会充分发挥制度优势，每年都把环境保护工作列为重点监督对象，听取专项报告，开展执法检查、监督调研，围绕打赢污染防治攻坚战，有针对性地开展监督，推进环境质量持续改善。

执法检查，用好一把“利剑”。把加强执法检查

摆在突出位置，着力发挥执法检查的“法律巡视利剑”作用。开展《固体废物污染环境防治法》执法检查，深入快递网点、居民小区、畜牧企业、农村耕地等一线，检查快递包装回收、生活垃圾分类试点运行、废弃农膜回收综合利用、危险废弃物收集和暂存等工作，全面了解普法宣传及法律执行情况，要求加大宣传力度、强化责任落实，用法治守护良好生态。开展《水污染防治法》《河南省水污染防治条例》执法检查，采取听取汇报、召开座谈会、实地视察、个别走访相结合的方式，查看黑臭水体整治、河流断面水质监测、治污工程、生态修复等情况，要求坚持问题导向、狠抓整改落实，切实解决水污染防治的突出问题。开展《土壤污染防治法》执法检查，深入田间地头、化工园区、危废处置企业，详细了解土壤污染现状、企业危险废弃物处置项目建设等情况，要求严格土壤污染源监管、加强普法宣传，全面提升土壤环境管理水平。开展《鹤壁市大气污染防治条例》执法检查，详细了解控制燃煤、挥发性有机废气治理、扬尘污染防治等工作开展情况，推进条例立得住、真管用。同时，积极组织相关单位在世界环境日、世界地球日、全国法制宣传日等重大节日开展环保法律法规宣传活动，全面提升相关企业和人民群众的环境保护意识。

加强监督，打好一套“组合拳”。围绕生态环保薄弱点和人民群众关心的环境热点、难点问题，采取听取政府工作报告、开展专题询问等多种形式，打好监督“组合拳”，推动环保工作不断取得新成

效。把加强生态资源环境保护纳入人大监督的重要议题，每年听取和审议市政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的专项工作报告，提出审议意见，要求强化责任担当，实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效等行动，打好蓝天碧水净土保卫战。组织常委会委员、人大代表专题询问土壤环境保护、落后工艺设备淘汰、建设用地准入管理、水资源开发利用、货车超高超限治理、建筑工地扬尘治理等热点问题，市生态环境局、市自然资源局、市住建局的负责人回答询问、表明态度、提出措施。积极创新监督方式，利用“智慧人大”系统提升监督效率；树立“一盘棋”思想，市、县、乡三级人大工作协同联动，形成强大合力，为生态文明建设保驾护航。

汇聚民智，形成一套好机制。积极发挥调查研究“传家宝”的作用，建立大调研机制，围绕中心、大局深入调查研究，提出高质量的意见、建议，推动解决政府工作中的难点、群众反映的痛点问题。为提升大气质量，以散煤污染治理为切入点，市、县两级人大联动，集中开展专题调研。多次深入电厂、水泥厂等用煤大户企业和散煤储运、购销企业及冬季用煤取暖的农户家中，详细了解企业节能减排改造、燃煤散烧治理、散煤运输管控和电代煤、气代煤等工作情况，收集散煤污染治理工作中存在的主要矛盾和亟待解决的突出问题，向市委、市政府提出意见、建议。在深入调研的基础上，根据散煤污染治理工作需要，出台《关于加强散煤污染治理的决定》，厘清发改、工信、市场监管、生态环境等相关部门的责任，明确煤炭生产、加工、储运、购销、使用单位和个人的义务，促进空气质量持续改善。市人大常委会还对水资源利用、黄河流域生态环境保护与污染治理等工作开展调研，提出河流保护实行“河长制”、对城区自备井有序限时关闭等意见、建议，为市委、市政府制定相关政策提供参考。

示范引领，共同奏响绿色发展交响曲

鹤壁市人大常委会坚持突出代表主体地位，动员各级人大代表贯彻绿色发展理念，投身生态文明建设实践，用生态文明绘就鹤壁宜居底色、用绿色发展打造高质量城市建设特色，为推动建设黄河流域生态保护和高质量发展样板区贡献人大力量。

倡导绿色，当好宣传员。人大代表来自群众，植根于群众，又是群众信得过的主心骨和贴心人，



鹤壁市人大常委会主任史全新带队开展《固体废物污染环境防治法》执法检查

宣传国家政策具有独特优势。市人大常委会在代表论坛和代表培训活动中注重安排代表学习、宣传绿色发展相关内容，贯彻落实习近平生态文明思想。充分运用代表联络站、代表活动中心等履职平台，开展代表接待日、代表赶大集、代表大走访等活动，发放法规宣传读本，解读电代煤、气代煤、大气应急管控等政策，宣传鹤壁建设国家循环经济示范城市、国家节能减排财政政策综合示范市、国家海绵城市等生态建设成效，广泛传播生态环保知识，强化群众参与环境保护的主人翁意识，凝聚全民参与绿色发展的强大合力。

示范带动，争做先锋官。人大代表在各自的岗位上骨干尖兵、行家里手，在人民群众中有较强的影响力、凝聚力和号召力。市人大常委会号召企业家、农业农村等各条战线上的人大代表，结合岗位职责，带头服务绿色发展。企业界人大代表带头优化产品结构、节能减排改造、深化污染治理；从事农业农村工作的人大代表带头实施测土配肥、精准施药、地膜回收利用等工程，组织做好农村人居环境整治、污水处理等工作；教育界人大代表利用课堂等平台，向学生发放循环经济读本，开展“小手拉大手，文明创建我带头”等活动，帮助学生树立环保意识。

凝聚合力，打造靓丽名片。充分发挥人大代表的监督、推动作用，组织开展人大代表联系网格、“乡村振兴，人大代表在行动”等实践活动，推动生态文明建设。比如，淇滨区开展人大代表联系网格“1+2+N”工作制度，依托网格化社会治理服务平台和街道议政会、代表联络站两个阵地，将62名区人大代表和160名议政会成员纳入144个网格中，监督改善人居环境，受到人民群众好评。同时，积极利用代表建议等途径，将搜集到的环保方面的问题整理、转交相关部门及时解决。通过人大代表高质量履职，充分动员社会各方力量，合力打造鹤壁城乡美、生态美、和谐美的靓丽名片。

进入新时代、踏上新征程，鹤壁市人大常委会将持续深入贯彻落实习近平生态文明思想和法治思想，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，撸起袖子加油干，持之以恒地做好生态环保立法、监督等工作，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出更大的贡献。👉

（作者系鹤壁市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

用法治力量

河道作为防汛排涝的天然屏障、水资源的主要载体、生态环境的控制性要素，是保障地方经济社会可持续发展的重要基础性资源。2021年3月1日，《平顶山市河道保护条例》（以下简称《条例》）正式施行，标志着鹰城河道保护工作迈向法治化、规范化、长效化的新阶段，对于理顺河道保护体制，实现河道科学治理、依法管理，具有重要的现实意义和积极的促进作用。

把河道保护扎进“法治”笼子

水是一切生命的源泉，河道是水生态系统的重要组成部分。平顶山市位于淮河流域沙颍河、洪汝河水系上游，水网密布，河道众多，流域面积在30平方公里以上的河流共有88条。这些河道具有防洪、排涝、供水、调蓄、调节气候等多种功能，对于维护区域生态平衡、促进经济社会持续健康发展具有重大意义。

近年，平顶山市深入贯彻落实习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面落实省委、省政府“四水同治”决策部署，严格落实河长制，着力打造“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态环境和人居环境，还水于民，还绿于民，极大地提升了市民的获得感和幸福感，保障了经济社会可持续发展和民生改善。

但是，随着城市化、工业化进程的加快，河道管理保护工作中的问题日益增多，比如河道管理权责不明晰、存在空白和缺位，河道开发利用过程中重建设、轻保护，以及在执法过程中依据不足等。立法加强河道保护势在必行！

广泛听取民声民意和各方意见、建议是做好立法工作的基础。2019年10月，平顶山市人大常委会立法调研组深入10个县（市、区）和城乡一体化示范区、高新技术产业开发区，通过实地查看、现场询问、听取汇报等形式，详细了解河道管理保护现

守护鹰城水脉

○ 梁永刚

状、经验做法和存在的问题，查看大小河流20多条，开展暗访5次，召开由基层干部、人大代表、市民、法务人员、专家学者参加的座谈会8次，收集意见、建议90多条，打通民意征集的“最后一公里”。

民有所呼，我有所盼。只有把河道保护工作扎进“法治”的笼子里，方能长治长效。研究制定行之有效、具有地方特色的河道保护法规，为河道保护提供法治保障，创新河道保护机制，规范河道保护工作，改善河道生态环境，实现百姓富与生态美的有机统一，是人民群众对“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态环境和人居环境的热切期盼，也是平顶山市人大常委会围绕中心、服务大局、依法履职的责任担当。

确保立法有特色、真管用

经河南省人大常委会批准，河道保护条例被列为平顶山市人大常委会2020年立法审议项目。市政府及时成立《条例》起草领导小组，多次召开专题论证会、组织外出学习，并通过新闻媒体、政府网站等途径向社会征求意见。2020年7月29日，市政府形

成《条例(草案)》并提请市人大常委会进行审议。

8月28日，平顶山市十一届人大常委会第十四次会议对《条例(草案)》进行了初审。一审后，市人大常委会组织市政府相关部门、专家学者和法律实务人员对审议意见深入论证，同时通过《平顶山日报》和市人大常委会官方网站等媒体和平台广泛征集意见、建议。在征集到的意见、建议中，有各级人大代表提出来的，有法律专业人士提出来的，有基层立法联系点提出来的，也有普通群众提出来的，背后凝聚着人民群众对《条例(草案)》的关注和关心。有人提出，应将“实行河长制”以立法的形式予以确认。该建议得到了采纳。“近年，平顶山市在河道治理和保护上全面推行河长制，做了大量富有成效的工作。将实行河长制这一实践经验以立法形式固定下来，回应了社会关切，体现了为民理念。”市人大常委会主任委员张四光介绍。

根据各方面的意见尤其是省人大常委会法工委的修改意见，市人大常委会形成了《条例(草案)》审议修改稿。10月23日，平顶山市十一届人大常委会第十六次会议审议通过《条例》。11月28日，省十三届人大常委会第二十一次会议审查批准了《条例》。

建立健全河道保护机制

《条例》以习近平生态文明思想为指导，确立“科学规划、生态优先、防洪为主、综合施策、系统治理、合理利用”的河道保护原则，站在保护河道水生态环境的高度，坚持问题导向，把着力点放在解决河道管理范围不清、管理体制不顺、责任主体不明等问题上，除了规定“市、县(市、区)人民政府应当将河道保护工作纳入国民经济和社会发展规划，将河道保护所需经费列入本级财政预算；乡(镇)人民政府、街道办事处应当按照权限履行本行政区域内的河道保护职责；村(居)民委员会应当协助做好本区域内的河道保护相关工作”外，还明确规定“市、县(市、区)水行政主管部门是河道保护的主管部门，负责本行政区域内的河道保护工作；发展改革、自然资源和规划、生态环境、交通运输、住房城乡建设、城市管理、农业农村、文化和旅游、林业等部门应当履行各自河道保护相关职责；市、县(市、区)人民政府设立的河道专管机构按照职责做好辖区内的河道保护相关工作”。

将河长制工作上升为地方性法规的重要内容是《条例》的一大亮点。《条例》从构建组织体系、落



实管理责任、明确工作机构、健全工作机制、强化检查督促等方面作了具体规定：“本市实行河长制，市、县(市、区)、乡(镇)、街道设立本级总河长、副总河长和河长。总河长、副总河长、河长名单应当向社会公布。县级以上人民政府应当设置河长制办公室，具体负责河长制日常工作。乡(镇)人民政府、街道办事处根据实际需要明确负责河长制工作的机构。各级总河长对本行政区域内的河道保护工作负总责。市、县(市、区)河长应当协调和督促解决责任水域保护方案实施中的重大问题，检查督促下级河长履行河长制工作职责。”

此外，《条例》还明确了河道管理实行按照水系统一管理和行政区域分级管理相结合的管理体制，规定沙河、北汝河、澧河、甘江河平顶山段由市水行政主管部门按照省水行政主管部门规定的权限实施管理。本市行政区域内跨县(市、区)的湛河、大浪河、灰河、应河、东湛河、大泥河由市水行政主管部门按照相关规定实施管理。其他河道由所在地县(市、区)水行政主管部门实施管理。县(市、区)人民政府可以根据工作实际，明确乡(镇)人民政府、街道办事处的河道管理保护职责。

充分调动社会各界力量和广大群众参与河道保护，也在《条例》中得到了很好的体现。《条例》第9条规定：“任何单位和个人都有权对破坏河道及其设施、损害或者污染河道生态环境的行为进行劝阻、投诉和举报。有关国家机关和单位接到投诉举报后，应当依法处理，并将处理结果反馈投诉人、举报人。对在河道保护工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。”

探索河道规划治理管理新模式

对河道实施科学合理的设计与规划是保护水环境的前提和基础。关于河道规划工作，《条例》突出“三个明确”，即明确本市实行河道名录制度；明确市、县(市、区)水行政主管部门应当依照法律、法规的规定，按照管理权限编制河道专业规划；明确市、县(市、区)沿河城镇的河道建设和整治专业规划需纳入城乡总体规划。

为彻底摸清河道底数，《条例》明确规定：“本市实行河道名录制度。市管河道名录由市水行政主管部门拟定，报同级人民政府批准后公布。县管河道和其他河道名录，由县(市、区)水行政主管部门拟定，报同级人民政府批准后公布。河道名录应当

包括河道名称、起止点、河道长度以及水域面积、主要功能、日常管护单位等内容。”

《条例》坚持严字当先、严防严治，对于河道治理作出了一系列禁止性规定，具有很强的针对性、操作性：一是明确提出河道治理应当服从流域规划，尊重河流的自然属性；二是明确市、县(市、区)水行政主管部门应当定期监测本行政区域内的河道淤积情况，制订河道清淤疏浚实施方案；三是明确县(市、区)人民政府应当建立河道日常保洁、养护管理制度和河道保洁常态化巡查制度，明确责任单位，鼓励采用政府购买服务等方式，实行河道日常保洁和养护的专业化、社会化。

重拳治理顽疾是《条例》的又一亮点。针对河道采砂难题作出具体详细的规范，一方面强化治理监管，另一方面加大处罚力度，提高违法采砂成本。《条例》不仅明确规定“河道采砂实行许可制度。未经许可，任何单位和个人不得从事河道采砂活动。河道采砂应当遵循科学规划、生态优先、总量控制、有序开采、属地管理、严格监管的原则”，还对具体的河道采砂活动定下“条条框框”，要求“按照河道采砂许可证规定的开采地点、期限、范围、深度、作业方式等进行采砂；不得将河道采砂业务转包给其他单位和个人；及时将砂石清运出河道、平整弃料堆体、修复河道生态；按照夜间停歇制度，严格在规定时间内采砂”，明确“采(运)砂机具不得在禁采区滞留，未取得河道采砂许可证的采(运)砂机具不得在可采区滞留。采(运)砂机具在禁采期应当集中停放在指定的地点，无正当理由，不得擅自驶离”。

只有加大处罚力度，提高违法采砂成本，才能有效震慑偷采砂者的违法行为。《条例》明确规定，未经许可擅自从事河道采砂活动的，最高将面临30万元的罚款处罚。其中，违法采砂100吨以下的，除责令停止违法行为，没收违法所得和所采砂石外，并处5万元以上10万元以下罚款；违法采砂超过100吨的，并处10万元以上30万元以下罚款。

立法保护河道，力促人水和谐，功在当代，利在千秋。随着《条例》的正式施行，对于加大河道保护力度、保障河道健康生命必将提供强有力的法治保障。平顶山市人大常委会将充分发挥职能作用，用法治力量守护鹰城水脉，努力让每条河流都成为造福人民的幸福河。👉

责任编辑/邵卫科

“五措并举”推动龙乡备案审查工作全覆盖

○ 邵景良

近年，濮阳市人大常委会认真贯彻落实习近平法治思想，将规范性文件备案审查列入常委会工作要点，围绕“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作原则，积极谋划备案审查举措，加大监督纠正力度，有力地助推了依法治市建设。

有件必备： 坚持日常审查与集中审查相结合

濮阳市人大常委会在做好日常规范性文件动态备案审查的基础上，为了确保“有件必备”，每年年初都印发通知，要求各制定单位报送规范性文件目录、补报上年度未备案的规范性文件。2020年1月17日，市人大常委会印发《关于报送2019年度规范性文件目录和遗漏规范性文件的

通知》，要求“一府两院”和各县（区）人大常委会对2019年度制定的规范性文件进行自查总结，将未及时备案的规范性文件集中报送市人大常委会法工委备案审查。2021年1月22日，法工委印发《关于报送2020年度规范性文件目录的通知》，对2020年度规范性文件备案情况进行查漏补缺。同时，建立定期推进制度，按照时间节点，实行月提醒、季通报、半年实地调研、年终比对目录，力求做到“有件必备”。

有备必审： 建立主动审查和被动审查双重机制

加强主动审查。根据《濮阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，对日常备案的规范性文件，由法工委负

责接收登记，相关委员会开展合法性审查；对涉及市人大常委会重点工作、事关公众利益的规范性文件，由法工委开展重点审查。2020年，市政府备案规章1件、规范性文件21件，市中级人民法院备案13件，市人民检察院备案8件。法工委及时移送相关委员会开展了审查。对“一府两院”制定的疫情防控类规范性文件，法工委、法制委员会召开会议进行重点审查。

依法开展被动审查。对法定单位提出的审查要求或群众提出的审查建议，法工委及时受理、登记，认真开展被动审查工作，妥善处理。2020年11月，市中级人民法院在审判中发现，市政府2006年制定的深化殡葬改革的规范性文件中个别条款与上位法规定不一致。法工委审查后认为该文件在《河南省殡葬管理办法》规定的基础上增加扣除了“一次性抚恤金”，属于超越法定权限，限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利。12月，法工委召集市政府办公室、市司法局、市民政局、市中级人民法院召开备案审查座谈会，反馈审查意见，要求今后不得再适用该文件。

有错必纠： 建立事前把关和事后审查过滤机制

建立事前把关机制。在市人大、市政府备案审查工作的严格



濮阳市人大常委会召开规范性文件备案审查工作会议

要求和强力推动下，市、县（区）两级政府（包括政府办）制定规范性文件，在政府常务会议研究前，都必须由相关部门出具协商意见、司法局或法律顾问出具法律审核意见。对涉及公众利益的规范性文件，在发文前还要征求法工委和人大代表、政协委员的意见，严格发文前合法性审查制度，力争从源头上防止违法问题发生。

严格事后审查工作。对制定单位出台后备案的规范性文件，市人大常委会法工委和相关委员会认真开展审查，一旦发现问题，及时反馈意见，妥善进行处理。2021年1月，法工委对市政府制定的市城区地下水资源管理方面的某规范性文件备案审查时，发现关于市水利局委托市城市管理局（综合执法局）执法的内容没有法律、法规或规章依据，涉嫌违反《行政处罚法》。法工委、农工委召集市水利局、市城市管理局、市司法局召开备案审查座谈会，听取文件承办部门的起草说明，征求相关部门法律意见，并反馈法工委审查意见，建议相关部门认真研究、妥善处理。另外，在审查政府投资项目管理办法时，发现该文件关于信用管理和限制从业活动的规定无上位法依据，涉嫌违反国务院《优化营商环境条例》。法工委向市司法局、市发改委反馈审查意见，认为超出了规范性文件的制定权限，建议停止适用。

提升水平： 开展“一纵一横”专题调研

鉴于行政规范性文件发文多、涉及面广，2020年6月，濮阳

市人大常委会法工委、市司法局组成联合督导组，对各县区政府（管委会）及部分市直、县直单位的行政规范性文件备案审查工作开展纵向督导活动，有效提升了市、县政府系统行政规范性文件备案审查工作水平。

2020年10月，市人大常委会办公室、法工委、监察司法工委组成专题调研组，对五县一区的规范性文件备案审查工作开展专题调研，听取人大、政府、法院、检察院和部分乡镇工作情况汇报，随机抽查档案资料，对基层备案审查工作中的问题进行现场解答，有效推动了备案审查工作向县、乡层面延伸。

2020年10月28日，市人大常委会召开规范性文件备案审查工作座谈会，听取规范性文件制定及备案审查工作情况汇报，法工委对2020年以来各单位备案的规范性文件资料进行了现场展示和交流，组织各制定单位相互学习、相互借鉴，共同提高备案审查工作水平。

维护法治统一： 开展专项审查和专项清理

针对突如其来的新冠病毒肺炎疫情，为保证各类防控工作依法、有序开展，根据《突发事件应对法》和《河南省人大常委会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，2020年2月26日，濮阳市人大常委会印发《关于对新型冠状病毒肺炎疫情防控规范性文件开展专项备案审查的通知》，要求“一府两院”和各县（区）人大常委会将与疫情防控有关的规范性文件及时报送法工委备案审查。共接收备案与

疫情防控有关的规范性文件9件，其中，市政府备案1件、市中级人民法院6件、市检察院2件，均移送相关委员会开展了合法性审查，有效保障了疫情防控工作依法开展。

以《民法典》出台为契机，全面开展涉及领域法规、规章和规范性文件专项清理。按照省人大常委会关于开展《民法典》涉及法规专项清理的工作方案部署要求，市人大常委会法工委对获得立法权以来制定的7部地方性法规开展全面自查，均不存在与《民法典》的精神、原则和规定不一致的内容。市政府同步开展专项清理工作，共梳理规章及行政规范性文件1871件，其中，拟废止35件、拟修订7件，既促进了《民法典》的贯彻实施，也确保了地方性法规、政府规章、规范性文件与《民法典》精神、原则、规定相一致。

2020年12月，濮阳市人大常委会首次听取法工委的备案审查工作报告，要求再接再厉，进一步提升工作标准，加强备案审查工作。2021年，市人大常委会将进一步加强备案审查制度和能力建设，推动备案审查工作深入开展，对规范性文件的政治性、合宪性、合法性、适当性进行全面审查；进一步扩大听取报告的范围，在听取法工委备案审查工作报告的同时，将听取市政府、市中级人民法院、市人民检察院的备案审查工作报告；牢固树立全市“一盘棋”思想，强化上下联动、整体推进，指导五县一区人大常委会听取备案审查工作报告全覆盖。👇

（作者系濮阳市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科



让宪法和法律走到群众身边

◎ 王英东

习近平总书记强调：“要把全民普法作为依法治国的基础性工作。”2020年以来，唐河县人大常委会开展多层次、多形式、多角度的宣传教育活动，全方位培养人民群众尊法、信法、守法、护法的好习惯，营造法律实施的好氛围，确保依法治国迈出的每一步都有法制宣传紧紧跟随。

以宪法宣传为龙头，营造尊法、守法氛围。深入学习宣传宪法，全面贯彻实施宪法，是新时代全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务。2020年，唐河县人大常委会法工委与县委宣传部、县委政法委、县司法局、县普法办联合下发《关于印发〈2020年全县“宪法宣传周”工作方案〉的通知》，深入开展以“深入学习习近平法治思想，大力弘扬宪法精神”为主题的宪法宣传活动。从11月开始，在全县各级党政机关、群众团体和企事业单位组织宪法知识讲座，开展宪法知识测试，促进机关干部掌握法律常识、增强法治观念、提高法律素质。联合县书法家协会举办第三届普法书画展活动，以中堂、对联、斗方等群众喜闻乐见的形式开展法制宣传。在12月4日“国家宪法日”，组织各乡镇、街道和县直单位在文峰广场开展宪法日宣传一条街活动，设置宣传展板170多块、宣传横幅150多条。在第三个全国“宪法宣传周”期间，以豫剧表演、诗歌朗诵等形式举办多场法治文艺巡演，向现场观众发放《宪法宣传读本》《居民法律知识手册》等法制宣传资料1000多份。宪法宣传活动声势大、范围广、效果好，群众踊跃参加，在全社会营造出尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法的良好氛围。

以培训考试为依托，创新学法、普法模式。根据《唐河县人大常委会法律监督三年行动计划（2019

年~2021年）》，人大常委会落实干部任前法律学习和考试制度，对完成学习、考试合格的96名干部予以任命；组织常委会组成人员、部分人大代表、乡镇人大主席、街道人大工委主任及县政府有关组成部门、县监察委、县法院、县检察院等单位负责人参加法律知识培训，邀请南阳师范学院法学院宪法行政法及理论法学教研室主任翟明煜重点讲授《地方组织法》《监督法》等与人大履职密切相关的法律法规。通过培训和考试，进一步提高了法律法规实施主管机关负责人、人大任命的干部和人大工作者的法律知识水平及依法履职能力。

以文化阵地为窗口，“递出”法治宣传名片。2020年以来，唐河县人大常委会创新宣传思路，将法治传播与文化建设相结合，加大法治文化阵地建设力度，以火车站法治广场、焦庄社区法治长廊作为法治文化建设示范点，督促、指导各乡镇、街道和县直单位逐步建成和完善了法治小巷、法治长廊、法治橱窗、法治广场、法治公园等法治宣传阵地，将法治元素融入人居环境中，向人民群众“递出”法治宣传名片，引导群众在潜移默化中了解法治文化、形成法治理念，取得了显著的宣传效果。

2021年，唐河县人大常委会继续紧盯人大任命干部这一“关键少数”和青少年这一重点对象，将宣传工作重心放在《民法典》上，采取宣讲团现场普法、新媒体线上普法、组织《民法典》知识竞赛等方式，进一步抓好国家安全教育日、国家安全生产月等重要时间节点的普法宣传活动，努力增强全民法治观念，让法治成为唐河150万人民的共同信仰。✦

责任编辑/邵卫科

立法护佑大沙河

○ 杜 玲 李 纲

大沙河左岸承泄太行山区洪水，右岸承接沁河以北平原涝水，守护了世代焦作人民安居乐业。大沙河与长明沟、大运河永济渠联通，浇灌了万顷良田，积淀了农耕文明，见证了两汉风云，涵养了魏晋风骨，哺育了怀川文化……沙河无言，岁月有痕。因为大沙河，怀川儿女拥有了贯通古今、连接你我的共同记忆。

铸法律重器，守护焦作的母亲河——大沙河，是中共焦作市委的决策部署，是立法机关的责任担当，也是怀川儿女的共同心愿。

2021年2月19日，焦作市十三届人大常委会第二十四次会议作出《关于尽快对大沙河保护立法的议案审议意见的决定》，提出加快大沙河保护立法步伐。

群众心声： 让母亲河永葆生机活力

很长一段时间，大沙河并未得到与其地位相匹配的保护。由于来水偏少，大沙河在非汛期主要承泄市区生活污水和工业废水，主槽淤积严重，排洪能力下降，萎缩成一条十几米宽的臭水沟，成了城市发展的“硬伤”，生态资源严重透支，环境污染日益凸显，沿线区域可持续发展受到严峻挑战。

2017年以来，中共焦作市委

把大沙河生态治理作为提高城区防洪标准、确保城区防洪安全的重要举措，作为提升城市品位、增强城市竞争力的重要抓手，作为补齐全域旅游短板、提升市民幸福指数的重要载体，大力推进以防洪治理、生态引水、岸线整治、植树绿化为主要任务的大沙河生态治理项目，建设12公里大沙河湿地公园、9处景观闸、6.6公里精品商务旅游带、5个城市主题景观公园和3条绿色干渠廊道，沿线生态环境明显改善，人与自然和谐共生的美丽画卷全面铺开。

春去春来。大沙河生态治理项目走过了4个年头，穿城而过的母亲河已由昔日的洪涝河、臭水沟蝶变生态河、幸福河，给城市增添了水韵和灵性，成为焦作的“城市会客厅”、群众休闲健身的“打卡地”。

徜徉在美丽的大沙河畔，满眼醉人的风景：碧波荡漾，赤麻鸭结对划水觅食，空中不时有鹭鸟飞过，两岸植被郁郁葱葱；市民沿着步道休闲散步，带着孩子在游园里嬉戏，脸上洋溢着幸福的笑容，并争相在社交媒体上展示大沙河的水面、花海、树林、沙滩……

在山阳儿女守望生态家园、畅想生态红利的同时，大沙河公园管理、设施建设、污染防治等问题也成为街头巷尾的热议话题。为大沙河打造“法治护甲”，

成为人民群众的共同心声。

“建议市人大常委会尽快开展大沙河保护立法工作，让大沙河美丽永驻，引导每位市民像保护生命一样保护我们的母亲河。”2020年5月，在焦作市十三届人大三次会议上，王保才等14名人大代表提出《关于尽快对大沙河保护立法的议案》。大会主席团经过审议，决定将该议案确定为正式议案。

按照大会主席团和市人大常委会主任会议的要求，市人大常委会农工委、法工委会同市水利局成立工作专班，迅速启动大沙河保护立法议案办理工作。

办理议案： 对立法必要性的认识更加清晰

开展大沙河治理是焦作市践行习近平生态文明思想的生动实践。工作专班认真学习习近平生态文明思想，将“山水林田湖草是生命共同体”“科学布局生产空间、生活空间、生态空间”“四水共治”等重要论述作为办理议案的定盘针、路线图，作为构建大沙河保护治理体系的基石和顶梁柱，确保立法工作的正确方向。

中共焦作市委书记王小平对开展大沙河保护立法提出明确要求：“要围绕打造生态宜居城、科创名城、文化康养高地的目标，建立大沙河保护负面清单制度，明确‘四个不能’：一是哪些

产业不能进，二是哪些项目不能上，三是哪些建筑不能建，四是哪些运营不能做。”

围绕这个要求，工作专班多措并举、精准发力，找准发挥立法作用与推进市委决策部署落实的切入点、结合点，将编制实施大沙河综合规划、推进大沙河重点区域精细化管理、开展“四水同治”、优化完善治理体系确定为立法的关键制度和重点措施。

工作专班收集、研读大沙河治理以来的领导讲话、工作方案、专项规划等文件资料300余篇共计130余万字，沿大沙河河道现场勘查，努力将行之有效的措施总结出来、将存在的困难和问题查找出来，以高质量调研推进高质量议案办理。

他山之石，可以攻玉。工作专班解放思想、开放眼界，认真学习“两山”理念的“湖州实践”，认真学习杭州、郑州、扬州、成都、佛山等地在水系建设、水城融合、公园城市建设等方面的先进理念和宝贵经验。

大沙河保护涉及5个县(区)和数十个职能部门的工作。办好

议案，必须广泛听取各方意见。为此，工作专班先后召开10余次座谈会，认真听取大沙河治理一线人员的意见建议；召开6次专题论证会，对编制实施大沙河综合规划、“四水同治”、野生动物保护、优化完善治理体系、大沙河核心段城市设计和基础设施建设等问题开展专题论证。

通过一步一个脚印的议案办理，全市各方对大沙河保护立法必要性的认识更加清晰，对立法应当确定的主要制度的共识逐渐形成。

人大立法： 用法治守护生态文明

2020年12月，《焦作市人大常委会2021年度地方立法计划》将制定《焦作市大沙河保护条例》确定为年度地方立法提请审议项目。市人大常委会主任王建修指出：“用法治守护生态文明，是焦作地方立法的特色。大沙河保护立法要坚持这个特色，注重立法质量，推动形成大沙河生态环境硬约束机制，用法律武器保护大沙河。”

据焦作市人大常委会法工委负责人介绍，工作专班同步推进大沙河保护立法议案办理、立法调研、法规起草等各项工作。目前，《条例(草案)》初稿已经形成，其主要制度体现在四个方面：一是着力于规划先行。对综合规划的编制程序、主要内容、规划衔接作出规定，推动以高质量规划引领、促进沿线生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。二是着力于精细化管理。对大沙河重点区域的的城市设计、保护天际线和绿地建设、文化旅游设施建设、交通桥梁项目、生态廊道、游园设施建设等作出规定，推动各类项目建设全面践行工匠精神，推进大沙河重点区域在“精致城市、品质焦作”建设中作示范、当先锋。三是着力于“四水同治”。全面推进水资源配置、水生态修复、水环境治理、水灾害防治。四是着力于优化、完善治理体系。明确管理体制、理顺执法机制、凝聚执法合力，推动各级各部门守土有责、守土负责、守土尽责。

“根据《焦作市地方立法条例》规定，《焦作市大沙河保护条例(草案)》经市政府常务会议、市人大常委会会议、市委常委会会议、省人大常委会会议审议把关，预计于2021年年内出台并向社会公布。”市人大常委会法工委负责人表示。

怀川儿女共同期待这部法规早日出台，让母亲河绵延后世、惠泽子孙，让大沙河永葆生机活力，孕育更多的希望，创造更加绚烂的未来。👉

责任编辑/邵卫科



打造社区物业治理“新名片”

○ 熊正良

在罗山县丽水街道鸿禧家园小区有一块大屏幕，对附近4个小区的秩序实现24小时不间断监控。这是赵园社区居委会、小区业主委员会、小区物业公司联合成立“三驾马车”物业协商会后，对社区居民区设施改造升级的一个项目。“三驾马车”物业协商会的督导小组成员每天通过大屏幕观察小区内的变化：每个垃圾分类点位情况如何？车辆是否乱停乱放？有没有高空抛物？有没有违章搭建、不文明遛狗？遇到问题，按照分工，立即协调处理。

2020年3月，丽水街道在赵园社区鸿禧家园小区首创将社区居委会、小区业主委员会、小区物业公司“三驾马车”联合起来，成立物业协商会，破解由来已久的业主与物业之间的矛盾，全力打造共建、共治、共享的社区治理共同体。目前，丽水、宝城、龙山3个街道办事处已有多个社区居民区建立物业协商会，下设办公室和督导小组，负责接访、联络、监控等日常事务，推动社区生活发生了新变化，被居民誉为社区治理的“新名片”。

打破“边界” 让各方共参与

“你不知道以前我们居委会工作人员每天要接待多少居民、接到多少电话，很大一部分和物业公司有关。老小区的居民碰到

问题，往往第一个想到的就是找居委会。但是，很多问题光靠居委会难以解决。”罗山县人大代表、赵园社区党支部书记、社区居委会主任黄德政说，“物业协商会成立后，居民直接来这里，问题就容易解决了。”

突破管理边界，推动社区居委会、小区业主委员会、小区物业公司“三驾马车”增效，形成社区共建、共治、共享的新格局，是成立物业协商会的最终目的。这也是近年在社区治理探索中经常遇到的实实在在的问题。

赵园社区“三驾马车”物业协商会成立不久，就遇到了名仕家园小区的“美丽家园”项目施工问题。物业协商会和工程方各司其职、协同作战：赵园社区居委会和名仕家园业主委员会负责做居民的思想工作，名仕家园物业公司负责做好小区改造施工问题的解释工作。

居民楼内的楼道楼梯怎样修缮才合适？按照预算，在小区每个楼道要铺设PVC塑胶地面。在施工过程中，考虑到在楼梯上打嵌条寿命不长，且硬度不强，容易翘起来，易破损，给居民生活带来不便，于是，物业协商会决定改变原来的方案，铺设防滑地砖。但是，工程方提供的5毫米厚的地砖硬度不够，防滑系数低。如果改铺硬度和防滑系数更高的

地砖，成本就会超出预算。怎么办？物业协商会的工作人员一同到信阳市的各大建材市场反复比对，终于找到一款10毫米厚的地砖。由于需求量大，价格谈到了预算范围内，而且是根据要求定制的。

如今，名仕家园小区居民楼的楼道更明亮了，社区居委会、小区业主委员会也对后续的保洁工作提出了更高要求。为此，小区物业公司推出了每周“一扫一拖”的楼道保洁措施。这为物业后续的“先提质后提价”方案做了铺垫。赵园社区居委会经过协商，形成物业服务初步提价方案，交由小区业主委员会组织居民开展深入讨论，最后形成正式提价方案，各住户均自觉遵守。

拆除“围墙” 延伸出居民区

2021年3月，罗山县宝城街道新村社区正式成立由社区居委会、小区业主委员会、小区物业公司组成的物业协商会。县人大代表、新村社区党支部书记、居委会主任黄晨介绍：“新村社区共有4个较为集中的居民小区、3个业主委员会，但同属于一个物业公司管理。以往，为解决一件扯皮的事，我们不知跑了多少路、说了多少话，但效果还是不明显。”

“在小区外面有一座小楼，

上下两层共200多平方米，曾由一个业主委员会管理使用，他们对外出租，希望还能留在手中。”黄晨说，“居委会认定，这座小楼是历史遗留下来的老建筑，并不是这个业主委员会所建，其所有权和使用权不应归属这个业主委员会。根据社区公共需求，决定改作公益，但没能落实下来。物业协商会成立后，经过多次做工作，终于说服了他们。”现在，这座小楼经过改造，上层作为社区俱乐部，下层作为物业协商会的办公室和志愿者服务站。

据黄晨介绍，新村居民区的黄湾小区建造年代早，没有设置停车位，一度让居民头疼。物业协商会牵头召开会议，与附近的新业坊园区对接。经过反复洽商，园区同意在工作日晚间将车位开放供居民使用，双休日全天供居民使用。

社区治理打破居民小区“墙内墙外”的差异，探索有效管理模式，激发了社区居委会、小区业主委员会、小区物业公司“三驾马车”物业协商会共建、共治、共享社区治理的新活力。黄晨表示：“很多事情经过‘三驾马车’联动，采取各种不同的解决方式、方法，最终达到不同诉求的和谐统一。”

谈到物业协商会未来的工作计划，黄晨满怀信心地说：“居委会、业主委员会、物业公司已经商量好了，在‘美丽家园’项目改造中预留小区边门，既方便居民去园区，又为园区商户导流。‘三驾马车’联动的过程也是将各方资源盘活的过程，形成了社区、园区、街区融合共生发展的新局面。正如广大居民所说，物业协

商会真正成了社区治理的‘新名片’。”

跳出“圈子” 网格化全覆盖

在首创“三驾马车”物业协商会的过程中，罗山县丽水街道不断“试水”，使物业协商会的联动机制跳出固有的管理范畴，不断挖掘多维渠道，逐步实现小区治理共建、共治、共享网格化的新格局，实现社区全覆盖。

2021年1月，在西城社区新鼎居民小区“美丽家园”项目改造期间，由于地下车库整修，不少居民将电瓶车停在自家楼下，通过高空飞线充电，安全隐患突出。“三驾马车”物业协商会督导小组通过大屏幕发现问题后，立即联合街道网格员实地巡查，发现新鼎居民小区共有飞线充电37户。督导小组成员第一时间上门劝导，让居民把电瓶车停放到指定的车库充电。部分居民进行了整改，但也有部分居民不听劝告。

怎么办？西城社区“三驾马车”物业协商会办公室跳出小区圈子，与附近的商贸园区协商，将其车库中已安装好的充电桩先让居民临时充电，等新鼎小区的车库整改完成后，再让居民统一

放置电瓶车，大大缓解了居民充电难题，使高空飞线充电问题得以有效解决。

环境改善和提升也是西城社区居民最关心的事。其中，每年的绿化增补维护需要稳定的资金来源作保障。在“三驾马车”物业协商会的倡议下，8个业主委员会共同成立“绿色基金”，每年从小区公共收益中拿出一部分资金用于绿化建设，具体金额由业主委员会讨论决定，物业公司则在绿化增补维护的项目中提供人力支持。对于“绿色基金”的使用，每个居民小区都有明细记录，由业主委员会负责，同时接受“三驾马车”物业协商会的联合监督，确保资金使用的透明化。

“三驾马车”物业协商会通过联动机制，实现职能融会贯通，发挥出更大效能。罗山县人大常委会丽水街道工委主任刘政表示：“目前，已从物业协商会衍生出‘三驾马车+’物业协商模式，聚集更多社会力量，赋予更多新内容，将物业协商会打造成社区智慧高地，进一步有效提升社区居民的生活品质。”

责任编辑/李东方



探索监督创新 强化履职监督

○ 高 军

坚持依法监督、正确监督是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的主要内容。如何强化履职监督、探索监督创新，是人大工作必须研究的重要课题。近年，安阳市殷都区人大常委会在创新监督方面进行了不懈努力和有益尝试。

创新监督理念 以法治理念取代行政思维

推进法治建设是开展一切工作的主线。殷都区人大常委会注重以法治思维、法治方式想问题、作决策、强监督，把各项工作导入法治化轨道，推动“一府一委两院”模范遵法、严格用法、自觉护法。

以法治思维谋划工作。坚持做到“五个依法有据”，即目的依法有据、权限依法有据、内容依法有据、手段依法有据、程序依法有据，使作出的每一项决议决定、发出的每一份审议意见、形成的每一篇视察报告都有利于推进法治政府建设。

以法治手段服务大局。注重用法治要求推进经济建设、服务经济中心但不直接参与经济活动，监督市场秩序但不干预市场行为，决定重大事项但不决策具体事项。对国民经济计划、固定

投资项目、财政资金的使用等重大事项，经人代会通过以后，如需调整，必须向人大报告。2019年11月底，作为安阳市首批试点县区之一，殷都区建成并运行人大预算联网监督中心，为所有区级人大代表和驻区的省、市人大代表设置了登录账号和密码，为强化代表依照《预算法》进行履职监督搭建了平台、畅通了渠道。2020年1月初，全市人大预算联网监督中心建设现场观摩会在殷都区召开。

以法治方式推进监督。始终把法律法规学习作为首要任务，重要议题调研之前学习专业法，区人大常委会会议审议前邀请专家宣讲法，全体工作人员及代表培训学好当家法。2017年以来，区人大常委会采取走出去、请进来的方式，分批组织区人大常委会组成人员、人大代表、乡镇人大主席、人大机关工作人员，赴全国人大培训基地全封闭学、派出专人赴外地学、邀请全国人大领导来区辅导等，进一步厘清了模糊认识、增强了履职能力、强化了监督实效。同时，在工作中注意处理好与“一府一委两院”的关系，做到建议对题不苛刻、批评中肯不中伤、挑剔到位不刁难，寓监督于鞭策之中，寓监督

于支持之中。

创新监督机制 靠多元联动避免程式运作

自《监督法》实施以来，殷都区人大常委会注重在健全机制、丰富手段、拓展载体、综合监督上求突破，构建从议题确定、会前调研、会中审议、会后跟踪到上下联动监督的完整链条，形成闭环式监督。

确定议题重公开。年初制定常委会工作要点时，公开征集人大监督议题，围绕区委工作重点、政府工作难点、部门工作盲点、群众关注热点选准工作要点、确定监督议题，保证监督工作方向不偏、重点不虚、效果不空。

会前准备重调研。综合运用常委会组成人员集中调研、审议议题专项调研、相关工委对口调研等方式，倡导随机调研、专题调研、上下联动调研，发挥整体优势，摸清情况，提出建议，增强监督的底气。广泛吸纳人大代表参与调研，充分发挥专业代表优势，每次常委会审议都邀请专业代表参加，并提前通知代表做好调研准备。

会议审议重质量。以提高会议质量是关键，提升审议实效，

充分利用“互联网+”等手段，审议材料提前一周发给常委会委员和人大代表，提前征集意见、建议，以便审议发言有的放矢、切中要害。

会后跟踪重实效。对审议意见的落实，用钉钉子的精神一督到底，通过代表视察、主任会议交办、相关委室督办等方式持续跟踪，直至办成。对审议意见落实不力、整改不实、效果不佳的，实行重审、再审制度。2020年8月，区四届人大常委会第二十七次会议听取并审议《2019年殷都区本级决算和2020年1—6月份财政预算执行情况的报告》《关于2019年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》和《关于2019年殷都区本级决算的审查报告》后，向财政、审计、税务等相关部门下发整改通知，跟踪问效，要求年底前整改完结并向区人大常委会汇报。

上下联动重影响。对大气污染防治、脱贫攻坚等重大监督议题，区、乡（镇）两级人大统筹推进，打好监督“组合拳”，凝聚合力，形成声势。同时，在拓展

监督载体、全面建设基层代表联络工作站方面，殷都区人大也做出了有益的探索。目前，全区19个乡镇（街道）均建成了代表联络工作站并通过验收，架起了辖区各级人大代表与选民沟通的“连心桥”，畅通了选民与代表的联系渠道，构筑了选民反映诉求的通途，为人大代表更好地践行“人民选我当代表，我当代表为人民”丰富了监督平台和载体，涌现了许家沟乡、文源社区、东积善村代表联络工作站等一批先进典型。

创新人事监督 用刚性约束推进制度建设

党管干部是政治原则。对区委提名的重要人事安排，殷都区人大重点做好任前法律测试、供职发言等规定动作，切实贯彻区委意图。《监督法》没有把述职评议作为人大监督干部的主要手段。如何推进对被任命干部的任后监督？殷都区人大做了一些探索和尝试：通过电视等媒体，对由人大常委会任命的干部一律实行录播供职发言，让全区乃至全

市人民监督其任职、履职。经过近两年的尝试和探索，此项工作已形成制度，监督效果和社会反响良好。不定期对干部履职情况进行跟踪回访，听取履职情况报告，为想干事的干部排除干扰、为能干事的干部撑腰壮胆、为干成事的干部鼓劲加油。同时，严格执行“一府一委两院”负责人列席人大常委会会议制度。审议议题涉及两个以上分管副区长的，应全部到会听取意见。对部门负责人列席会议的情况进行公开通报，扎紧制度的“笼子”，以增强被监督对象接受监督的自觉性。

监督创新只有进行时，没有完成时。殷都区人大将进一步在坚持“四个融合”上深化探索创新，即坚持政治性与人民性相融合、坚持全面深化与重点突破相融合、坚持法律监督与工作监督相融合、坚持继承与创新相融合，在改进方式方法上做出新探索，不断推进基层人大工作提档升级、与时俱进。👉

责任编辑/邵卫科



郑州市

▶▶ 金水区人大机关民主评议党员工作

近日，郑州市金水区人大常委会机关召开 2020 年度组织生活会。区人大常委会主任薛燕及常委会班子成员分别作对照检查并开展了民主评议党员工作。薛燕强调：要以党史学习教育为契机，进一步丰富党员参与形式，提高组织生活质量，增强支部的凝聚力和战斗力，切实发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，为推动全区高品质现代化城区建设作出新贡献。（韩 聪 黄 腾）

▶▶ 管城区人大开展“我看建党百年新成就”活动



4 月 15 日，郑州市管城区人大常委会组织机关离退休老干部到南曹乡张华楼村、金岱产业集聚区等地开展了“我看建党百年新成就”视察座谈活动。老干部们从歌颂共产党、为共产主义奋斗终身、退休不褪色、实现中国梦等方面进行了交流发言，表示要以党史学习教育为契机，牢记初心使命，做到离岗不离党、退休不褪色，继续关心、支持全区各项事业发展。（王 献 计）

▶▶ 惠济区人大启动讲党史故事系列活动

4 月 6 日，郑州市惠济区人大常委会机关启动讲党史故事系列活动。3 名党员分享了党史小故事。机关党员干部表示，要在讲党史故事活动中不断提升思想觉悟，加强法律法规和人大业务知识学习，不断提升业务素质、综合能力和履职水平，以实际行动向建党 100 周年献礼。（苏 醒 孙 瑞 奇）

▶▶ 登封市人大视察基础设施建设

4 月 13 日，登封市人大常委会副主任闫新生、杨国强带领部分市人大代表到凤凰岭加气站、卓越 110KV 变电站、少林寺景区、少林小区等处视察了电力、燃气基础设施建设及 5G 建设应用等民生实事项目推进情况。视察组建议：把办实事、求实效、抓落实作为推进民生实事项目的出发点和落脚点，不断增强人民群众的获得感、幸福感；列出详细工作台账，严格按时间节点要求稳步推进；进一步加大城市基础设施建设力度，看准方向、主动应对、超前谋划，运用 5G 技术改造传统产业、培育新兴产业、改善营商环境、优化城市管理、提升群众生活水平，推动经济社会高质量发展。（周春红 陈晓晓）

▶▶ 新郑市人大调研森林特色小镇建设情况

4 月 15 日，新郑市人大常委会组织部分人大代表深入和庄镇郑庄村、梨河镇周庄村、辛店镇北靳楼村等处调研了森林乡村和森林特色小镇建设情况。调研组建议：对照建设指标，见缝插绿、拆危植绿、规划建绿，重点做好

乡村绿化果化、保护乡村原始风貌和古树名木、增加庭院绿化比例等工作；用好森林乡村和森林特色小镇建设奖补资金，把项目投资和美丽乡村建设、农业、水利、住建等其他项目建设相结合，解决建设资金不足难题；对照目标任务，紧盯时间节点，抢季节、抢时间、抢进度，确保按期高质量完成建设任务。（曹永强）

▶▶ 新密市人大检查道路交通安全工作



近日，新密市人大常委会组织执法检查组到市公安局车管中队、交警大队指挥室和电子抓拍系统现场检查了《道路交通安全法》的贯彻实施情况。执法检查组建议：强化普法宣传教育，创新形式，丰富载体，让道路交通安全意识和遵法守法意识深入人心；加强基础设施建设，统一信号标识，缓解城区停车难现象；严查各类交通违法行为，加大执法力度，坚持严格执法、公正执法、文明执法；建立完善公安、交运、住建、教育、城管等部门联动协作机制，形成齐抓共管合力，全力推动道路交通安全管理工作再上新台阶。（李松伟 荆 峰 吴广洲）

▶▶ 郑东新区举办代表履职能力提升培训班

4 月 14 日，郑州市郑东新区人大工委举办了人大代表履职能力提升培训班。重点学习了习近平总书记关于开展党史学习教育的重要讲话精神和十九届五中全会精神，学习了中国共产党百年奋斗征程和人大代表如何更好地履职尽责等内容，部分代表作了典型发言。郑东新区人大工委主任周军营强调：要牢记党的百年奋斗历程，始终坚持党的领导，依法履职，主动作为，为加快建设郑州现代化国家中心城市作出新贡献。（时军昌）

▶▶ 郑庵镇人大开展国家安全知识普法宣传活动

4 月 15 日，中牟县郑庵镇人大主席团组织开展了全民国家安全教育日法治宣传教育活动，通过悬挂条幅、利用电子屏播放视频、发放《宪法》《民法典》等宣传资料、邀请村居法律顾问现场解答法律问题等方式，向群众讲解国家安全知识，增强依法防范和抵制危害国家安全行为的意识，营造维护国家安全的浓厚氛围。（白俊杰）

开封市

▶▶ 杞县人大开展党史学习教育实践活动

4 月 13 日，杞县人大常委会主任魏培林带领机关党员干部和部分人大代表赴县烈士陵园开展了“传承红色基因、践行初心使命”党史学习教育实践活动，表达对革命先烈的深切缅怀和崇高敬意，感悟先烈们大无畏的牺牲精

神、奉献精神，进一步筑牢理想信念、传承红色基因、砥砺初心使命、依法履职尽责，持续推动人大工作高质量发展。（孙威）

▶▶ 通许县人大开展党史学习知识竞赛

4月27日，通许县人大常委会机关组织开展党史知识竞赛，以中国共产党党史、新中国史为主要内容，采取抢答形式，检验党史学习教育成果，将党史学习与工作实际紧密结合，形成以赛促学、以学促用的良好氛围，不断加强自身建设、提升履职能力、适应新时代要求，把人民赋予的权力用好，以优异成绩向建党100周年献礼。

（高永）

▶▶ 尉氏县人大举办庆祝建党100周年书画展

近日，尉氏县人大常委会举办了“喜迎华诞 百年献礼”庆祝建党100周年书画展活动。书画展以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以爱党、爱国、爱社会主义为主题，把弘扬华夏优秀传统文化与服务时代发展结合起来，为推动文化事业大发展、大繁荣和尉氏高质量发展凝心聚力。县委书记梁东雁、人大常委会主任高玲和县委常委、常务副县长朱宁华等参加活动。

（逯金铭）

▶▶ 孟津县人大召开“学党史、开新局”研讨会

近日，孟津县人大常委会主任陈学军主持召开“学党史、开新局”集中学习研讨（扩大）会议。陈学军强调：不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；努力提升为民服务能力，将服务人民群众贯穿人大监督工作始终；发扬“三牛”精神，将学习成果转化为工作动力，聚焦全县经济社会各项事业高质量发展；保持为民、务实、清廉政治本色，干干净净做事、清清白白做人。

（郭豪杰 张宏波）

▶▶ 嵩县人大调研产业集聚区项目建设情况

近日，嵩县人大常委会主任申进超带队深入县中药材产业扶贫基地、新春都生物制药嵩县产业基地、馨飞凡食品公司调研了产业集聚区项目建设情况。申进超强调：创优服务，扎实推进入驻项目建设进度，进一步优化营商环境，把产业集聚区建设成为聚人才、聚产业、聚人气、展形象的工业园区；加强沟通协调，主动对接服务，为推进产业集聚区建设营造良好环境；充分发挥人大代表的职能作用，助力产业集聚区发展建设。

（万春晓）

▶▶ 伊川县人大视察文旅融合发展情况

4月14日，伊川县委常委会党组成员李建军带领部分市、县人大代表，深入建业绿色基地、范园、龙凤山古镇等处视察了文化和旅游融合发展工作开展情况。李建军强调：找准差距，补齐短板，提升管理服务；高标准谋划、高起点规划、高水平服务，强化管理运营、人才引进、景区周边环境打造、精品线路对接、推进经济效益融合、文旅项目提升改造，努力提升伊川文旅产业的竞争力和影响力。副县长姜斌参加活动。（孙中轩）

安阳市

▶▶ 安阳市人大调研公共场所控烟执法情况

近日，安阳市人大常委会副主任张玲带队调研了公共场所控烟执法情况。张玲强调：进一步加大监督巡查力度，增强经营单位的禁烟意识，提高公众禁烟的自觉性；加大宣传力度，让更多市民了解《安阳市文明行为促进条例》，自觉改正不文明行为，养成良好的行为习惯，提升文明素质；继续加大集中执法力度，将条例内容学以致用、落到实处。（李晓红）

▶▶ 汤阴县人大开展党史学习教育主题实践活动

4月29日，汤阴县人大常委会机关组织全体党员、入党积极分子到瓦岗乡东江窑村，开展了“党史学习悟初心 红色教育担使命”党史学习教育实践活动：参观“三·二七”纪念碑与傅凌云故居，重温入党誓词，举办党史学习教育第一期专题读书班，集中观看《党史故事100讲：雄关漫道 三军会师》，学习习近平《论中国共产党历史》中“把红色基因传承好，把红色江山世代传下去”等内容并进行研讨交流，进一步增强做好新时代人大工作的信心和决心。（李广复）

平顶山市

▶▶ 平顶山市人大开展学党史主题党日

4月8日，平顶山市人大常委会机关组织党员干部赴鲁山县熊背乡开展“学党史 重走长征路”主题党日活动，大力弘扬长征精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神，努力将学习教育效果转化为推动经济社会发展和为民办实事的实际成效，为实现“十四五”良好开局贡献智慧和力量。（王潇潇）

▶▶ 湛河区人大调研扫黑除恶专项斗争

4月14日，平顶山市湛河区人大常委会副主任王续强、尚龙江带队到湛河公安分局调研了扫黑除恶专项斗争工作开展情况。调研组建议：进一步提高政治站位，加大宣传力度，建立长效机制，加强组织领导，确保扫黑除恶专项斗争常态化运行。（乔红光）

▶▶ 叶县人大坚持开展周二学习日活动

今年以来，叶县人大常委会坚持开展每周二学习日活动，着力打造学习型机关：制订学习计划，聚焦学习重点；坚持政治理论学习与业务技能学习相结合，激发学思践悟的内生动力；以线下学习为主、线上学习为辅，集中学习讨论为主、个人自学为辅，内部交流学习为主、专家授课为辅，请进来与走出去相结合，开阔视野，更新观念；建立学习考勤制度，严格学习讲稿，规范学习笔记，重视学习体会。（张昊昕）

新乡市

▶▶ 新乡市：代表双岗建功助力乡村振兴

近日，新乡市人大常委会召开了“代表双岗建功，助力乡村振兴”主题活动暨星级代表联络站建设工作推进会。市人大常委会副主任路文忠带队到凤泉区耿黄镇人大代表联络站、潞王坟乡人大代表联络站和原阳县福宁集镇人大代表联络站、葛埠口乡人大代表联络站，详细了解代表学习交流、联系选民、接待群众、开展调研、履行监督职责等情况，观摩学习星级联络站创建工作。市人大常委会

洛阳市

焦作市

会秘书长李维山参加活动。(凌波)

▶▶ 焦作市人大调研武陟县乡村旅游工作

4月9日,焦作市人大常委会副主任李平启带队到武陟县黄河龙泽园、百姓梨园、御坝村和万花村等地调研了乡村旅游工作。调研组建议:找准方向和工作着力点,积极探索市场化运营模式,切实保障村民利益;加快项目建设进度,扩大项目规模,争取如期高质量完成、早日发挥经济效益;深挖文化资源,加大宣传力度,讲好文化故事,不断提升乡村旅游的文化品质和品位;进一步优化文旅营商环境,加强智慧文旅建设,完善乡村旅游公共服务体系。(冯颖 杜波)

▶▶ 山阳区人大调研大气污染防治工作

近日,焦作市山阳区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到卢亮沟山水林田湖草生态修复项目点、赛雪白水泥厂和人民路小学改扩建项目工地调研《焦作市大气污染防治条例》的贯彻落实情况。调研组建议:认真学习贯彻习近平生态文明思想,夯实工作责任,统筹经济社会发展与生态文明建设,推动生态环保工作取得新成效;严格落实大气污染防治措施,积极推进“煤改气”“煤改电”工作,加强建筑工地扬尘治理,落实降尘措施,全面实施机动车环保监测、国六标准油品使用,加强餐饮门店和露天烧烤摊点管控。(侯梦曦)

▶▶ 中站区人大开展主题党日活动

近日,焦作市中站区人大常委会机关组织党员干部到“战斗英雄”王忠殿纪念馆开展主题党日活动。大家表示,要以党史学习教育为契机,进一步坚定理想信念,不断提升党性修养,爱岗敬业、依法履职,为推动“三区四基地”建设取得决定性成效、谱写中站转型高质量发展的精彩华章贡献力量。(李若琦)

▶▶ 沁阳市人大启动学党史、办实事活动

4月20日,沁阳市人大常委会召开党史学习教育暨优化营商环境评议工作动员会,要求把优化营商环境评议作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容,聚焦营商环境突出问题,倾听企业和群众呼声,找出差距和不足,明确问题根源,推动整改落实,加快建设市场化、法治化的营商环境。(司恒斌 李朝霞)

▶▶ 孟州市人大视察国土绿化及“森林乡村”建设

近日,孟州市人大常委会组织常委会委员和部分人大代表,深入黄河大坝国储林点、韩庄村森林示范村、槐树乡关沟森林示范村、槐树乡岩山森林示范村视察了国土绿化及“森林乡村”生态建设情况。视察组建议:按照全省国土绿化提速提质行动以及“自然、生态、美化、特色”的要求,以森林特色小镇和森林乡村示范村创建为契机,以创建省级森林城市为载体,强力推进国土绿化,积极助力乡村振兴,实现生态效益和经济效益双丰收。(牛亚娜)

▶▶ 温县人大开展“学党史 诵经典”活动

4月23日,温县人大常委会开展“学党史 诵经典”主题党日活动,组织观看了纪录片《百炼成钢:中国共产

鹤壁市

党的100年》,通报了一季度学习强国和河南干部网络学院学习情况。机关党员干部通过诵读红色经典活动,缅怀红色峥嵘岁月,进一步锤炼党性修养,坚定理想信念,激发爱党爱国、敬业奉献的责任情怀,提振干事创业、建功新时代的精气神。(徐欣 张静贤)

▶▶ 山城区人大视察文明城市创建工作

4月13日,鹤壁市山城区人大常委会主任杜远辉带领部分人大代表到长风市场、公园西山绿化提升施工现场、建业桂园小区、奔流街沿线、积善园·走马塘巷和淇河书屋等地视察了文明城市创建工作。代表们建议:进一步提升市场、主次干道及周边环境的精细化管理水平,维修路面,补栽绿植,加强道路清扫保洁,控制道路扬尘;提升物业管理服务水平,注重居民楼道的环境治理,引导开展邻里互助和志愿服务活动,形成全面参与创建的良好格局;规范公益广告设计和发布,体现山城文化标识,使之成为教育引导群众的亮丽风景。(田治锋 李景军)

▶▶ 浚县人大调研代表联络站建设工作

4月8日,浚县人大常委会副主任杨关存带队到卫溪街道、善堂镇、王庄镇等地调研了人大代表联络站建设工作。调研组建议:以创建星级人大代表联络站为契机,对照“九有”标准,推动联络站限期提档升级;以代表联络站为载体,加强代表履职能力培训,开展好“亮身份、作表率”主题实践活动;以发挥好代表联络站作用为目的,建好、用活代表联络站,强化代表身份意识,组织代表走近选民倾听民意。(张俊祥)

商丘市

▶▶ 夏邑县人大开展党史学习教育交流

4月9日,夏邑县人大常委会机关组织党员干部围绕“为何学、学什么、怎么学”开展党史学习教育交流,要求把党史学习教育与推动人大工作结合起来,立足岗位实际,强化责任担当,综合运用视察、调研、执法检查等多种监督方式,推动解决人民群众关心、关注的热点、难点问题。(王威博)

漯河市

▶▶ 漯河市人大开展“我为群众办实事”实践活动

近日,漯河市人大常委会主任李思杰及常委会班子成员带队开展了以“强服务、促提升、增效能、作表率”为主题的“我为群众办实事”实践活动:聚焦群众生产、生活中的急难愁盼问题开展调研,出主意、想办法;深入推进驻村帮扶提升行动,积极开展党建引领“三无楼院”治理,多方争取项目和资金,支持结对社区和村庄实施道路整修绿化、老旧设施改造提升等工程;按计划推进《漯河市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《漯河市黑臭水体污染防治条例》的立法调研座谈等工作。(曹玉虎 熊勇力)

▶▶ 郾城区人大视察交通运输工作

4月13日,漯河市郾城区人大常委会组织代表视察

了交通运输工作情况。视察组建议：紧抓在建项目质量监管，完善后续道路养护工作；进一步优化公交线路设置，提升公共交通管理服务水平；进一步完善交通运输体系，改善城乡居民生活环境，为“十四五”开好局、起好步提供有力的交通支撑。（陈建哲）

►► 灵宝市人大举办颂党史阅读活动

近日，灵宝市人大常委会机关组织党员干部走进新华书店举办“最美读书声 颂党史 谈感悟”阅读活动，通过重温入党誓词、合唱革命歌曲、讲党课、谈感悟、推荐优秀书目、诵读名言，感受书香氛围，推动党史学习教育入脑、入心。（刘春龙）

►► 义马市人大调研城市管理工作

4月8日，义马市人大常委会副主任杨绩宇带队深入人民公园、华山路环卫驿站、驿心游园、龙山街垃圾分类体验馆等处调研了城市管理工作。调研组建议：坚持以人民为中心的理念，突出法治化、规范化、精细化，推进城市管理向城市治理转变、向服务民生转变，不断提升执法水平和管理品质；用好科技手段，规范运行智慧城管系统，高标准加强队伍建设，推进执法管理规范化。（李盼飞）

►► 渑池县开展人大代表党史学习教育专题培训



4月23日，渑池县人大常委会组织开展人大代表党史学习教育培训。会议要求：坚持正确的政治方向，发扬红色传统、传承红色基因，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行；进一步增强人大意识、责任意识、履职意识、为民意识，积极投身“乡村振兴、人大代表在行动”实践活动，凝聚实施乡村全面振兴战略的磅礴力量。（孟健君）

►► 濮阳市人大强化政法队伍教育整顿监督

今年以来，濮阳市人大常委会贯彻落实党中央关于开展政法队伍教育整顿的决策部署，及时对教育整顿工作开展监督；将政法队伍教育整顿作为政法机关重大事项进行监督，专题听取教育整顿工作方案、工作动态、工作进度等情况汇报；持续跟踪查纠整改，组织人大代表旁听案件审理，了解教育整顿进展情况，为教育整顿工作建言献策；组织媒体对政法英模先进事迹进行集中宣传，营造良好氛围；监督政法机关从群众最期盼的事情做起、从群众最不满意的的地方改起，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。（刘广涛）

►► 华龙区人大督导“双站”联动工作

4月9日，濮阳市华龙区人大常委会对区政府、华龙公安分局、区法院、区检察院及11个乡镇街道的群众信访接待站工作进行了督导。督导组建议：人大代表要严格按照“双站”联动工作制度开展活动，明确职责，依法履职，坚持问题导向，注重正面引导，妥协和处理和解决群众反映集中的突出问题，及时化解社会矛盾。（董光文）

►► 南乐县人大调研环境保护工作

4月20日，南乐县人大常委会副主任张静远带队到空气质量监测站、华乐科技有限公司等地调研了环境保护工作情况。调研组建议：进一步提升环评审批和执法监管服务效能，加大宣传力度，不断提升全社会的绿色环保意识；积极与周边省、市、县加强沟通协调，建立联合执法机制，实现信息共享；加强宣传培训，指导企业完善环评审批手续；加强业务培训，提高队伍整体水平，引导环保干部职工做业务能手，促进环境保护工作不断取得新成效。（丁宋涛）

►► 梁庄镇贴近群众宣传人大工作

今年以来，濮阳县梁庄镇人大主席团全面开展以“植根人民、服务人民”为主题的人大宣传活动：在梁庄集中心文化广场，通过10个电子显示屏，以文字、图片、视频等形式，积极宣传习近平总书记重要讲话精神、全国两会精神、《宪法》《民法典》等法律知识、本地人大工作开展情况和人大代表履职风采，引导人民群众进一步认知、理解、支持人大工作，加强人大代表与人民群众的联系，促进人大工作接地气、解民忧、办实事、促发展。（郑改民 朱彦凯）

►► 南阳市人大启动优化营商环境监督检查



近日，南阳市人大常委会召开优化营商环境监督检查工作动员会。会议强调：要提高政治站位，切实增强做好监督检查工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉；抓实重点任务，突出发挥监督推动、法治保障、人大代表的作用，全力打造一流营商环境；加强组织领导，把协同联动、问题导向、从严从实、舆论引导贯穿始终，确保监督检查取得扎实成效，为打造新兴区域经济中心、高质量建设大城市作出积极贡献。（刘相甫）

►► 宛城区部署优化营商环境监督检查工作

4月15日，南阳市宛城区人大常委会召开优化营商环境监督检查工作动员会并印发工作方案，要求加强组织

领导，坚持协同联动、舆论引导、问题导向、目标导向、效果导向，切实发挥人大代表的主体作用，坚持边查边改、未查先改，确保取得扎实成效。

(雷 磊)

►► 社旗县人大开展“我来讲党课”主题活动

4月12日，社旗县人大常委会机关组织党员干部开展“我来讲党课”主题活动，通过登台讲党课、谈体会、说感想，为党史学习教育注入新的生机与活力，进一步激发党员干部学习党史的积极性、主动性。

(赵兰奇 袁延新)

►► 唐河县人大部署优化营商环境监督检查工作

近日，唐河县委常委会召开优化营商环境监督检查工作动员会。县委常委主任陈达强调：要深刻认识优化营商环境的重大意义，切实增强做好监督检查工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉；进一步提升政治站位，围绕中心，把握工作重点，全力打造一流营商环境；加强组织领导，确保监督检查取得扎实成效。

(李春阳 贾 炎)

►► 桐柏县人大开展党史学习教育研讨

4月26日，桐柏县人大常委会召开党史学习教育研讨会，集中观看《中共党史专题讲座第十一讲》，邀请专家作专题讲座，并开展党史学习教育研讨交流。县委常委主任赵丰璞强调：要把学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行作为重要的政治任务来抓，贯穿人大工作全过程；把学习成效转化为工作动力，以高度的责任感和使命感依法履行职责，与时俱进做好人大工作。

(彭森博)

►► 淅川县人大开展党史学习教育现场教学

近日，淅川县人大常委会机关组织党员干部到邓州市十林镇习营村、杏山开发区韩营村南水北调引丹工程纪念馆、淅川县九重镇南水北调移民精神展览馆进行了党史学习教育现场学习，追寻红色足迹、传承红色基因、凝聚奋进力量、坚定理想信念，不断提高新时代、新使命下的履职能力和工作水平。

(马 腾)

►► 博望镇人大调研现代农业产业发展情况

4月17日，方城县博望镇人大主席团组织人大代表和专业农技人员到黄金梨产业园区、花卉产业园区和温室大棚蔬菜园区调研了现代农业产业园发展情况。代表们建议：分季节开展对口技术培训，建设大型冷藏保鲜库，尽快引进项目、对残次黄金梨就地加工，建立共享型电商销售机制，强化“六统一”服务。

(李善喜 潘新贺)

►► 曲屯镇人大缅怀革命先烈、传承红色基因

4月16日，镇平县曲屯镇人大主席团组织全体党员人大代表到彭雪枫纪念馆开展了以“缅怀革命先烈，传承红色基因”为主题的党史学习教育，敬献花篮，重温入党誓词。代表们表示：要学好党的历史、传承党的意志、弘扬民族精神，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，从党史学习中汲取奋进力量，以昂扬的姿态奋力谱

写乡村振兴发展新篇章。

(李 帅 耿 强)

►► 上港乡人大助力人居环境整治工作

今年以来，新野县上港乡人大主席团组织人大代表参与农村人居环境整治行动，推进文明乡村创建工作：带动群众清理房前屋后、公共场所的垃圾、杂物杂草等，把维护良好的农村人居环境变成自觉行动；组织代表走村入户宣讲，引导群众共同营造文明干净整洁的人居环境；组织代表参与村规民约修订完善工作，加入文明乡村创建、农村人居环境提升等内容；不定期组织代表视察农村人居环境提升、“厕所革命”、文明乡村创建等工作，发现问题，统一交办落实。

(崔国安)

►► 人大代表视察释之街道“清洁家园”工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表，深入龙城、龙泉、韦庄等8个村街社区视察了“清洁家园”工作开展情况。代表们建议：进一步培养群众的清洁意识，引导养成良好的卫生习惯；加大保洁设施建设力度，配足垃圾箱、垃圾桶，加密垃圾清扫、拉运频次；建立联动机制，形成监管合力，推进“清洁家园”工作取得更大成效。

(谢文艺)

►► 灵山镇人大调研基层法庭建设工作

近日，罗山县灵山镇人大主席万文峰带领部分县、镇人大代表到灵山法庭调研了基层法庭建设工作。调研组建议：进一步加强基层法庭建设，筑牢根基，将矛盾纠纷化解在基层，切实发挥基层法庭促进社会和谐、维护社会稳定、实现社会公平正义的积极作用。

(陈德国)

信阳市

►► 川汇区人大开展党史学习教育支部联建活动

4月9日，周口市川汇区人大常委会机关组织党员干部走进社区，通过党史知识竞答、党史手册宣传及党史知识分享等形式开展党史学习教育支部联建活动，让人民群众更深刻地感悟革命精神，回顾共产党百年奋斗历程，齐心协力共建和谐、幸福、美丽社区。

(孙琪哲)

►► 商水县人大深入开展红色宣讲活动



4月17日，商水县舒庄乡汾河村89岁的抗美援朝英雄徐汝深应县人大常委会邀请，到杜店小学为师生讲述抗美援朝红色故事。自党史学习教育开展以来，县人大常委会邀请参加过解放战争、抗美援朝的老英雄组成红色宣讲

周口市

团，走进校园、社区、机关、企业开展红色宣讲活动，让红色基因代代传承。（乔连军）

▶▶ 郸城县人大组织参加国家安全教育日活动

4月15日，郸城县举办全民国家安全教育日宣传活动。县委书记罗文阁、人大常委会主任李建军、县长李全林等到场参加。市人大常委会组织机关工作人员和人大代表集中观看《护航之路——总体国家安全观纵横》专题节目，要求把牢新发展阶段、贯彻新发展理念、适应新发展格局，结合党史学习教育，融入国家安全大格局，练就担当的宽肩膀，提高成事的真本领，以劈波斩浪的勇气、迎难而上的锐气、向难而行的胆气书写新时代人大工作新篇章。（孙守功 郭彦岐）

▶▶ 扶沟县人大开展国家安全日宣传教育

4月15日，扶沟县人大常委会开展全民国家安全教育日系列普法宣传活动，集中学习《国家安全法》《反间谍法》《反恐怖主义法》，提高政治站位，强化国家安全意识，规范一言一行，严守政治纪律，保守国家机密；开展“安全法典相伴，拥抱幸福生活”学习活动，让国家安全法律法规内化于心、外化于行，营造国家安全为了人民、国家安全依靠人民的浓厚氛围。（邢齐放 王鹏潇）

▶▶ 新桥镇倡议人大代表带头接种新冠疫苗

近日，项城市新桥镇人大主席团向全镇90多名人大代表发出倡议书，号召代表带头讲政治、作表率、发挥密切联系群众的优势，积极宣传接种新冠肺炎疫苗的重要意义，带头接种疫苗，引导群众自愿接种疫苗。（曹越迪）

▶▶ 正阳县人大召开党史学习教育专题会议

4月1日，正阳县人大常委会组织召开党史学习教育专题会议，要求把学习党史与人大工作紧密结合起来，履职尽责，勇于担当，充分发挥先锋模范作用，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学有所思、学有所悟、学有所得，真正让党史学习入脑、入心，打牢思想根基，从百年党史中汲取力量，为人大事业作出新贡献。（范杰 李军政）

▶▶ 上蔡县人大到何家冲开展党史学习教育



4月20日，上蔡县人大常委会组织机关干部到红二十五军长征出发地——罗山县铁铺镇何家冲接受党史学习教育，重温入党誓词，体验当年红军长征坚定的信仰与顽强的意志，感悟不朽的长征精神，不断加强思想政

治实践教育，汲取强筋壮骨的精神养分，大力发扬红色传统，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。（张应兵）

▶▶ 老君庙镇人大视察安全生产工作

近日，汝南县老君庙镇人大主席团组织代表深入部分企业视察了安全生产工作。代表们建议：树牢安全生产重于泰山的责任意识，克服麻痹松懈思想，保障人民群众的生命财产安全；加大宣传力度，夯实安全生产的思想基础；不定期开展安全生产检查，通报发现的问题，限期整改，并作为年终绩效考评和评先评优的依据；细化、量化工作责任，建立常态化的联动执法机制，合力抓好安全生产。（赵从清 张动）

▶▶ 济源市人大举办党史学习教育专题讲座

4月20日，济源市人大常委会机关举办党史学习教育专题讲座。专题讲座是“党史读书月”系列活动之一，旨在进一步营造读史、学史的浓厚氛围，构建创新型人大机关文化，塑造学习型干部职工队伍，坚定人大机关党员干部为党和人民事业不懈奋斗的决心。（丁玲玲）

▶▶ 汝州市人大视察畜牧业发展情况

4月20日，汝州市人大常委会主任李运平带队到中王生态农牧科技有限公司、汝州市亿鑫源牧业有限公司、汝州牧原肉食产业综合体等企业视察了畜牧业发展情况。李运平强调：坚持做大、做强，扎实推进标准化、规模化养殖，进一步提升畜牧业发展水平；坚持拉长链条，进一步提升全产业链发展水平，着力打造千亿级畜牧产业化集群；坚持精准招商，成立畜牧产业招商专班，进一步提升招商引资水平；坚持部门联动，整合优势资源，进一步提升协同作战水平。（张宏哲 张晓沛）

▶▶ 长垣市人大视察老城区基础设施改造提升工作

近日，长垣市人大常委会主任夏治中带领部分人大代表到西大街、李口街、百货市场、兴顺街视察了老城区基础设施改造提升工作。视察组建议：将老城区改造作为推动和改进工作的强大动力、作为密切同人民群众联系的有效方式，让人民群众共享改革发展成果；发扬斗争精神、勇于攻坚克难，确保工作协调有力、推进有方；统筹谋划老城区重要基础设施建设、文化挖掘、商贸发展，在城市发展中不断提升人民群众的幸福感和获得感。（张威）

▶▶ 裴营乡人大视察人居环境整治工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团组织市、乡人大代表到房营村、前郑村等处集中视察了人居环境整治工作情况。代表们就空心村整治、农村垃圾治理、畜禽养殖规范化建设、河长制等进行了交流，建议加强统筹规划，因地制宜，确保人居环境整治工作取得实效。（赵光选）

济源市

省直管县(市)

驻马店市

擦亮民生实事项项目票决工作“金名片”

○ 孙心悦

“原来用水只靠一个小水库，一下雨，水就发浑，看着脏，喝着苦。现在用上了自来水，水很清，喝起来放心！”浙江省东阳市东阳江镇天山村的厉大伯笑着拧开自家的水龙头，直夸农村供水保障这件民生实事办得好。农村供水保障工程是该市2020年政府十大民生实事项项目之一。一年来，通过市人大常委会和人大代表的监督推动，市政府及相关部门精心组织实施，民生实事项项目得到有效落实。

打出立体式跟踪监督“组合拳”

浙江省民生实事项项目人大代表票决制工作自2017年全面推开以来，已走过5个年头，成为当地人大工作的一张“金名片”。如何放大票决制工作的品牌效应，持续做好“下半篇”文章？东阳市人大常委会交出的答卷是：立体式跟踪监督！

2020年10月~11月，东阳市人大常委会组织21名市级领导干部分赴18个乡镇、街道人大代表联络站，围绕当年民生实事项项目实施情况和下年度项目征集这一主题，与163名人大代表和52名基层群众代表座谈研讨。这是该市市人大常委会首次组织市级领导干部集中进代表联络站听民声，拓宽了民意反映渠道，让民生实事项项目的监督更精准有力。

去年，东阳市人大常委会还实行两级人大上下联动，合力提升监督质效。各代表小组开展辖区内的民生实事项项目逐项监督检查、集中视察督办50余次。“我们的民生实事监督实现了面上监督与逐项监督相结合、日常性监督与集中性监督结合、市级监督与镇街监督结合，大大提升了监督合力。”巍山镇人大主席包闪闪深有感触。

“我们将民生实事项项目监督与街道议政会相结合，由人大代表领衔议政督办，既增强了代表的荣誉感与责任心，又扩大了监督主体的范围。”六石街道人大工委主任包日进说。各街道人大工委根据市

人大常委会交办的“工作清单”，开展了一系列民生实事项项目跟踪监督工作。

东阳市人大常委会还首次对农村饮用水达标提质、农房集聚区建设、城乡养老服务体系等民生实事难点项目开展重点工作评议，首次对10个项目的进展情况进行集中督察，紧盯进度，提出35条针对性较强的意见、建议并以清单形式交办，以硬核监督推动民生实事项项目落地见效。

东阳市政府办公室相关负责人表示，面对人大的立体式跟踪监督，各部门各单位逐项分析财政预算与项目保障，细化实施时间表，每月向人大通报民生实事项项目的进展情况。根据时间表，10月底开展“回头看”工作，11月开始督察，为项目预留出完善的时间。

谱好民生实事办理“协奏曲”

东阳市人大常委会调研发现，在民生实事项项目人大代表票决制施行初期，政府提出的候选项目存在征集方向性不强、范围不广，难以精准对接群众需求的问题，项目自然难有成效。其中，群众参与度不高是主要原因。以2017年~2019年为例，全市共征集到项目建议136条，其中群众提供的只占12%，而机关部门、乡镇街道出于各方面考量，存在选择性提出民生实事项项目的现象。

为了破解这一难题，东阳市人大常委会重点打造人大代表全过程参与这一载体，组织代表参与民生实事项项目征集初定、审议票决、监督评估工作。

在项目征集阶段，采取多轮次调研筛选的做法。2020年10月，东阳市通过代表联络站专题活动、两级人大分线调研、人大代表走村入户等方式，共征集到民生实事意见、建议84条，整合提出民生实事项建议项目26个。对初次调研不够深入细致的问题，两级人大组织代表再次调研，与政府部门深度对

接，将建议项目优化至21项，交市政府研究论证。12月29日，市人大常委会与市政府召开专题对接会，就项目的初定筛选进行充分讨论、交换意见，形成14项初定项目。在人代会前的代表小组活动中，代表们又对这些初定项目进行讨论审议，提出了修改意见。

东阳市人大常委会副主任楼美姣强调，人大代表参与项目征集并不是越俎代庖，而是在坚持政府主导的同时，改变以往征集阶段政府“唱戏”、代表“旁观”的局面，有效克服了民生实事项目政府“自己提、自己办”的弊端。

由于前期充分参与，在项目审议票决阶段，人大代表不再是凭感觉、凭印象打分投票，而是郑重地投出有底气的一票。最终，票决产生2021年十大民生实事项目。

从最初的84条建议到票决确定的十大项目，通过多轮次调研，实现了政府决策与群众意志的有机统一，项目的决策安排也更加科学精准。东阳市规定，凡入选年度民生实事项目的承办部门，在年度考核时均予以加分并优先保障项目资金和要素资源。政府部门的推进动力和工作效率大大提高。

“交通问题牵涉的部门多、政策杂，不能作拍脑袋决策。”在“改善交通出行”项目实施过程中，东阳市交通部门针对南午岭通行压力大等重点问题多次调研，会同多个部门讨论，科学制订项目目标与实施方案，强力推进，项目进展顺利。

教育一直是民生热点。自2018年起，东阳市的民生实事项目都涉及教育方面。市教育局负责人表示，2020年，共完成300亩教育项目的征地工作。如果没有财政、自然资源、规划等部门紧盯项目、合力攻坚，是无法完成的。

民生实事办得好不好，人民群众说了算。东阳市在人大代表评价的基础上，委托第三方机构运用新媒体技术和大数据分析，开展公众对民生实事项目实施的满意度调查，全面了解民生实事项目的社会效果，测评百姓的获得感、幸福感，并在人代会预备会议上向全体代表通报测评结果。

看到有了成效，群众对民生实事项目的关注度大大提升。“今年人代会一结束后，就有老百姓来询问2021年的民生实事项目是哪些。”东阳市人大代表朱益群由衷感叹当代表的责任感越来越强了，一定会多听群众意见、多反映群众呼声。

持续擦亮人大工作“金名片”

治国常有，利民为本。“要牢记人大代表来自人民、为了人民。”东阳市人大常委会主任朱志杰直言，“相比一个城市的GDP数字，老百姓更关心自己生活得好不好，有多少获得感、幸福感、安全感。民生实事项目是真正事关人民福祉的工作，市人大常委会将坚持把代表票决制作为一项重要任务抓紧、抓实、抓好。”

代表票决制源于基层民主政治建设的创新实践。如何让项目更接地气、调研更精准、目标更合理、节点安排更科学？以立体式跟踪监督推动项目落实，以人大代表全过程参与提升项目质效，充分发挥人大监督的推动落实作用、人大代表的凝心聚力作用、各级人大的协同贯通作用，是东阳市人大常委会立足自身职能、彰显制度优势的积极探索。

做实代表票决制，也离不开人大工作方法的革新。民生实事项目代表票决制是一项系统工程，不仅需要人大代表全过程参与，构建系统闭环，也需要上下级人大有机贯通、一体推进，形成扩大效应，实现制度的不断完善、迭代升级。2020年9月，东阳市十五届人大常委会第二十七次会议通过《东阳市民生实事项目人大代表参与全过程实施办法》，将相关经验、做法以制度形式确定下来，从“事”向“制”“治”迈进。

面对人大数字化改革如火如荼推进的新形势，东阳市人大常委会已上线“智慧人大”数字化平台，将民生实事项目、代表建议办理、代表履职管理等功能模块集成于信息系统中，形成电脑端与手机端互通的综合性平台，还开发了“东阳人大”代表履职APP。人大代表可以线上报名参与具体民生实事项目监督小组，通过随手拍、随时传，随时随地反映问题、提出意见，跟踪监督项目进展情况，并通过智能短信通知相关部门及时处理。在2021年度各项民生实事项目监督小组线上报名中，有近70%的人大代表参与，基层一线代表报名率高达82.1%。

“我们计划依托‘智慧人大’平台，开设并完善民生实事项目跟踪监督专栏，实现线上线下的闭环管理；利用新媒体和大数据分析技术，为民生实事项目调研和评估提供更精准的参考。”朱志杰信心满满地表示。👉

责任编辑/李东方

太康：这样打造五星级代表联络站

○ 吕 蓉 张忠臣

近年，太康县人大常委会按照《周口市人大常委会关于开展星级人大代表联络站创建工作的实施意见》的要求，全面开展争创五星级人大代表联络站活动，推进代表联络站高标准建设、高质量管理、高效能运行。截至目前，全县创建五星级代表联络站12个，推动了代表联络站全面提档升级。

——联系群众好，身份亮起来

县人大常委会机关设立四级人大代表联络中心，成立党群、政法、农业农村、财政经济、教科文卫专业代表联络点；乡镇建立23个人大代表联络站，每5个~6个行政村建设1个人大代表联络点，实现“代表不出千米就能找到站点、群众不出片区就能找到代表”。代表联络站点“一册八簿”设计规范齐全，工作流程、年度工作要点和月程、代表职责、接待选民制度、履职评价办法等规章制度以及代表姓名、照片、工作单位、职务、联系方式等信息全部公开上墙。

——依法履职好，代表动起来

代表联络站点定期开展学习交流、组织活动、接待选民、述职评议。每周一为联络站选民接待日，每月农历初九、十九、二十九为联络点选民接待日。代表分班到联络站点听取、记录选民反映的问题和意见，建立台账，实行首问负责制。代表联络站点能办理的，马上就办；属于县乡办理的，当天转交乡镇人大主席团处理，力求事事有着落、件件有答复。目前，群众遇到五保、低保、大病救助、学生补贴、危房改造等问题，都喜欢到联络站点咨询，甚至家庭纠纷也找代表评理。2020年以来，全县代表联络站点已接待选民1.2万人次，走访选民1.1万人次，收集意见、建议420条，为群众办实事3200件，调解基层矛盾纠纷1300起。

——活动开展好，效果实起来

开展“人大代表在行动”系列主题实践活动，组织代表视察调研、进社区、联系和接待选民，实现

闭会期间代表履职活动常态、长效。县融媒体中心专栏报道代表典型事迹36次89人，市级以上媒体刊发代表典型事迹16篇，市电视台专题报道3次。联络站点组织代表参与疫情防控、秸秆禁烧、“脱贫攻坚、德行善捐”“扶贫济困一日捐”等活动，累计捐款捐物1200多万元。加强网上代表联络站对代表活动的宣传引导，每天一上报、每周一通报、每月一排名，充分展示代表履职风采。

——硬件配套好，阵地强起来

代表联络站实现“十有”，即有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案、有案例。配备站长1名、专职联络员1名。县财政为各乡镇代表联络站拨付专项建设资金2万元~3万元。代表工作经费和联络站活动经费列入县、乡财政预算，专项管理、专款专用。目前，县代表活动经费提高到每人每年1600元，乡镇代表活动经费提高到每人每年800元。

——运行管理好，机制建起来

出台《关于争创五星级人大代表联络站评选细则》，千分制评定，动态管理。达到1000分的，县人大常委会授予“五星级人大代表联络站点”称号，颁发奖牌，在年度人大工作表彰会上予以表彰。制定《人大代表履职评价办法》，从人代会期间工作情况、闭会期间活动情况、联系基层组织和群众情况、遵纪守法情况等方面设置18项履职评价内容，通过代表自评、选民评议、组织评定，百分制考核计分，积分公示，作为评先评优、提名连任的重要参考和依据。制定《人大代表向原选区选民述职评议暂行办法》，要求县乡两级人大代表每年向原选区选民口头或书面报告履职情况，明确每位代表在每届任期内至少向原选区选民口头述职一次。组织选民对代表履职情况进行监督和评议。代表履职情况怎么样、群众满意不满意，选民说了算。👉

责任编辑/李东方

坚持“四化”提升乡镇人大履职水平

○ 李 帅 穆书军

近年，镇平县老庄镇人大代表联络站聚焦脱贫攻坚、环境保护、乡村振兴等工作重点，突出视察调研、执法监督等主责、主业，创新思维，主动作为，乡镇人大工作取得显著成效。

——阵地建设规范化，不断夯实基层基础

按照“五要九有”标准建设镇人大代表联络站，调配临街办公用房进行综合升级改造，购置办公桌椅、档案柜、电脑、一体机等设备。重点完善提升代表活动室、人大主席团会议室、档案室、群众接待室，优化代表履职、学习交流、主席团议事、群众来访等办公条件，工作职责、学习及信访处置制度上墙。

镇人大主席团成员深入各村指导、帮助人大代表完善履职手册、履职档案。及时更新主席团工作档案资料，分门别类装订归档。修订完善镇人大主席团议事制度、人大代表联系选民制度、人大代表调研视察制度、人大代表意见建议办理制度、人大信访接待制度。结合工作实际，制订年度工作计划，规定每周五为代表联络站活动日，每月10日、22日为代表接待日，实现人大各项工作制度化、规范化。

——学习培训制度化，持续提高能力水平

学习形式多样。通过发放学习资料、人大工作群上传信息、组织代表收听收看网课等形式，采取集中学习与自学相结合、座谈交流与专题培训相结合等办法，提升学习层次。

学习内容丰富。在学好乡镇人大主席团工作条例、代表法、地方组织法等规定内容的基础上，把党章党规及脱贫攻坚、乡村振兴等知识作为必修课，拓宽代表的知识领域。

学习成效真实。坚持每月开展一次人大知识闭卷测试、现场抽题、集中抢答等活动，公开成绩，切实检验代表们的学习成效。今年以来，已开展培训4期、考试7次，培训代表200余人次。

——机制建设实用化，切实服务发展大局

视察调研不放松。利用代表活动日、人代会闭会期间等时机，组织代表深入村组、企业视察调研，收集意见、建议，归纳、整理后报告党委，要求政府相关部门限期办理落实。

规定动作不放松。坚持每月的代表接待日、每季度的代表交流会等活动雷打不动地开展。各代表小组可根据实际情况，增加视察重点项目、调研热点议题等自选动作。

解决问题不放松。把代表联络站接访与代表活动日有机结合，通过接待群众、入户排查，及时了解群众诉求、掌握社情民意。2020年以来，已监督解决脱贫攻坚、危房改造、低保办理、矿山治理、污染防治等方面的问题32个。同时，对县人代会上涉及老庄镇的代表建议做好社会调查并及时回复。

——活动开展常态化，深入融洽群众关系

“三说”民意。一是代表听群众说。通过代表接待日、活动日，听建议、访民情。二是群众听代表说。利用每周群众活动日宣传最新政策、法律法规，通报民生实事落实情况。三是党委、政府听代表说。每季度召开一次代表交流会，征求代表对焦点、难点问题和选民对政府工作的意见、建议，为党委、政府决策提供参考依据。

“两议”政情。一是就政府工作报告、人大工作报告和上级决策部署如何落实，组织代表进行讨论、审议并听取建议。二是将代表建议和民生实事建议项目提交镇人代会讨论并进行票决，大力推进集镇污水处理厂建设、双孢菇种植基地建设、矿山生态修复、田园综合体深度开发等民生实事项目。

“一评”行风。在人大换届期间及每季度最后一周，组织人大代表对政府各单位及镇直各部门的履职情况开展行风评议，指出工作中存在的问题和不足，为加强整改提供依据，强化责任担当，凝聚工作合力。👉

责任编辑/李东方

黄河滩区生态保护和高质量发展调查

○ 王长会 朱宇华 凌波

黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。2019年9月，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上提出“重在保护、要在治理”的根本方针。长期以来，新乡市平原示范区黄河滩区发展滞后，基础差、底子薄，群众与稀泥烂滩、频繁水患斗争不断，生产、生活受到严重影响。把“穷滩区”变成“金银滩”势在必行。

黄河滩区发展现状

新乡市平原示范区黄河滩区涵盖桥北乡、韩董庄镇，总面积126平方公里，与郑州市隔黄河相望，处于中原经济区、郑州国家中心城市及郑州大都市区核心地带，共有49个行政村，人口约7.28万，耕地近10万亩，是黄河下游第一滩。产业以传统农业种植为主，结构较为单一，主要作物有小麦、玉米、花生等，主要经济树种有苹果、桃、葡萄等，产品附加值低，群众收入增长困难。近年，滩区发展矛盾更加突出，产业发展滞后、基础设施不完善、村庄建设无序，“四乱”问题屡禁不止。“洪水怎么防治、生态如何保护、群众哪里居住、产业怎样转型”既是现实而严峻的课题，也是滩区群众热切期盼解决的问题。

黄河滩区生态保护和高质量发展机遇与挑战并存。与郑州

大都市区联系紧密，区位优势明显；独特的自然生态资源吸引周边城市居民休闲旅游观光，拥有得天独厚的先决条件；滩区群众盼发展、盼致富的愿望日趋强烈。但是，也存在不少影响发展的不利因素：前期诸多河务政策严重制约了滩区发展；受制于黄河天堑影响，平原示范区与郑州之间的联系仍然滞后，郑州黄河大桥仅有双向四车道，通行能力不足，极易导致交通拥堵；滩区群众原始积累少，思想观念相对保守，发展的内生动力不足；社会资本引入难，影响发展大农业、大文旅产业。

滩区发展的探索与成效

2019年以来，新乡市平原示范区以习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神为根本遵循，坚持生态优先、绿色发展，力争在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展，滩区“三横四纵”路网体系相继贯通，实施“1123”工程，全力打造一条20公里黄河金堤、一条百里花果观赏大道，建成“两棠”湖泊湿地和金溪谷“山水林田湖草”样板田两个湿地公园、3个万亩花果示范基地，将黄河滩区建成岸绿景美的生态长廊。建设金棠里民宿项目，开展“携手清四乱、保护母亲河”攻坚月专项行动，取得可

圈可点的成绩。

规划先行，试点推进。平原示范区委托黄委会设计院编制完成《黄河下游滩区生态保护和高质量发展——新乡平原新区试验区规划》，提出“洪水分级设防、泥沙分区落淤、三滩分区治理”的滩区综合治理新思路，在高滩打造宜居舒适的生活空间、二滩营造集约高效的生产空间、嫩滩塑造滩绿水清的生态空间，探索建设黄河流域生态保护和高质量发展的样板区、试验田。目前，黄委会已将黄河滩区平原新区试验区作为黄河滩区综合治理提升试点上报国家发改委，省政府把该区域列入全省黄河生态保护和高质量发展工作示范段。

突出重点，项目带动。万亩桃园、万亩油菜花海已成美景。20公里黄河金堤示范段已完成初步方案设计，5平方公里山水林田湖草田园综合体金溪谷项目已聘请杭州园林设计院进行整体规划设计，万亩鲜切花示范基地的规划设计正在有序推进。

强力提升基础设施。滩区“三横四纵”路网相继贯通。幸福渠、马庄引水渠骨干灌排河道水网综合改造治理工程已完成概念规划方案和工程预算书，幸福渠段已开挖施工。依托滩区“三横四纵”路网构建林网体系，在道路两侧50米~100米范围内种植优质果树、花圃、景观林等，打造

百里花果长廊，形成层次分明、四季有景的生态廊道景观。强力推进新型城镇化建设，采用高滩和滩外安置两种形式，高滩实施方案正在抓紧编制，滩外安置区选址、可行性研究、设计等前期工作同步实施，逐步将滩区3万居民有序外迁。

高质量发展滩区的建议

明确发展方向。落实黄河滩区生态保护和高质量发展的国家战略，建议修订完善有关法律法规和政策，实现滩区保护和发展并重。明确滩区保护和发展的方向，明晰滩区能干什么、禁止干什么，为滩区生态保护和高质量发展提供政策支持和保障。

转变群众传统观念。围绕培养有文化、懂技术、能管理、会经营的高素质现代职业农民进行人才培养定位。坚持以人为本，以转变生产观念、提高生产技能为主，激发群众的内生动力，着力打造新型滩区农民。

适度调整产业结构。结合示

范区黄河滩区实际情况，本着生态效益、社会效益优先的原则，围绕结构调整这一主线、抓住绿色发展这一核心、坚持“三园”建设这一路径，重点发展都市生态农业、果蔬采摘、观光休闲等业态，切实提升沿黄滩区农民的增收致富能力。

建立政府投入撬动机制。滩区生态保护和建设可以为平原新区发展提供生态资源和优美环境，推动平原新区产业发展。政府要通过其他功能区更好发展带来资金收益反哺滩区，形成优势互补。政府资金投入一是要保证改善黄河滩区基础设施条件，二是要完善产业发展奖补机制。平原示范区前期滩区生态保护和高质量发展多是政府出钱租地、出钱买树苗、出钱种植、出钱管护，群众则完全置身事外，滩区发展“一头热”。长此以往，政府财政将不堪重负。要建立大奖补撬动机制，设定奖补标准、奖补期限，明确群众收益，用财政投入带动滩区群众参与到滩区建设当中。

以项目带动社会资本投入。要为社会资本投入滩区建设提供强大的政策支持和保障，在桃园经济、鲜切花基地等项目的基础上，发挥滩区“天然绿肺”优势，谋划文旅康养等更多的滩区大农业、大文旅项目，引入更多的社会资本参与滩区发展。

深度挖掘、用好黄河文化资源。文化是黄河保护治理的底蕴，要处理好传承与创新的关系，围绕传承黄河文化、讲好黄河故事，挖掘历史文化、民俗文化、稻米文化、古渡口文化等文化资源，谋划开展民俗活动、马拉松、黄河湿地旅游、主题论坛等一系列主题活动，提高滩区的影响力、知名度和美誉度。

适度保护滩区传统村落。统筹协调、科学谋划，彻底遏制滩区村庄无序建设的现象。同时要清醒地认识到，滩区群众在黄河岸边生产生活了数百年，传统村落是黄河滩区文化传承的主要载体，是滩区生态的重要组成部分，不能搞滩区迁建“一刀切”。要处理好发展与保护的关系，合理规划，对滩区传统村落适度保留、保护。

恢复滩区原生态元素。现代农业、大文旅产业是黄河滩区发展的必然趋势，但黄河滩区的原生态优势决不能丢失。在保护好滩区“美景槐林”等现有自然资源的同时，要着重恢复滩区芦苇、蒲草、红荆等原生态植物品类，打造千亩芦苇荡、千亩荷花淀、千亩红荆林等原生态景观，让游客真正看到“桃花细逐杨花落，黄鸟时兼白鸟飞”的黄河滩区生态美景。👉

责任编辑/邵卫科



地方立法贯彻习近平法治思想的路径探析

○ 郑文金

学习贯彻习近平法治思想，是地方各级立法机关和立法工作者当前最重要、最迫切的任务。一方面，要全面、准确地学习习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障；另一方面，要对标对表，切实把习近平法治思想贯彻落实到立法工作的各环节、全过程，转化为服务和保障全面建设社会主义现代化国家的生动立法实践。

坚持党对立法工作的领导

坚持和贯彻党中央的集中统一领导。在立法工作中，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，保证立法工作正确的政治方向。

将坚持党的领导写入立法。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》规定，要贯彻落实宪法规定，制定和修改有关法律法规，要明确规定党领导相关工作的法律地位。近年，《监察法》《国家安全法》《立法法》明确将“坚持中国共产党的领导”写入法律条文，厚植党的领导制度体系的法治基础。一些地方在立法中也进行了一些有益的尝试。

充分发挥人大党组在立法中的作用。党对立法工作的领导，很大程度上要依靠立法机关党组来组织实施。人大常委会党组要统筹协调立法工作，认真研究立法中的重大问题，发挥把方向、管大局、保落实的重要作用。同时，落实法规起草单位党委（党组）的主体责任。在法规草案报送政府前，应由起草单位党委（党组）讨论研究。

健全重大立法事项向党委报告制度。对立法规划、计划的确定及重大调整，对主题重大、情况复杂、社会关注度高的法规的制定、修改，对立法

涉及的重大体制和重大政策调整，对重大立法争议的协调，都应及时向党委报告，严格落实党委的意见、指示、要求。从立法实践看，坚持重大立法事项向党委报告，既能保证立法工作正确的政治方向，又有利于统一思想认识、解决立法中的分歧，发挥“定盘星”的作用，做到定向、定心、定力。

坚持以人民为中心

回应人民群众对立法工作的新要求、新期待。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到每部法规的条款中。彭真同志指出：“立法时，脑子里要有农民、工人，要有十亿人民，要面向他们、为了他们。”要恪守以人为本、立法为民的理念，围绕食品安全、社会保障、生态环保、医药卫生等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加强社会民生领域立法，做到民之所盼、立法所向。同时，处理好公权力与私权利、权利与义务等关系，克服立法的部门化倾向和地方保护主义，保持公平正义的立法底色，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

走群众路线，问需于民、问计于民。实践证明，开门立法是做好立法工作、提高立法质量的关键，也是保障公众有序政治参与的重要途径。要借助新媒体、新技术，创新公众参与立法的方式，通过公布法律草案、座谈、听证、论证评估等，充分听取各方面的意见特别是利益相关方的意见，涉企立法要专门听取行业协会、商会的意见，发挥立法凝聚共识、统一意志、引领公众的作用。同时，建立健全基层立法联系点制度，架起立法机关与基层一线联系的桥梁，使立法更接地气、聚民智。要广泛借智、借力，充分发挥法律顾问和专家学者的智囊作用，邀请相关领域的专家参与法规调研、起草、修改等工作，做到立法工作者、实际工作者、

专家学者“三结合”。

发挥人大代表在立法中的重要作用。要认真办理代表议案，让成熟的立法议案经过法定程序成为法规；开展立法调研时要邀请相关领域的代表参加，制订法规过程中要征求相关方面代表的意见，将人民群众的诉求及时反映上来。对涉及群众切身利益以及其他特别重大事项的法规，应由人民代表大会进行立法，让代表由参与者变为立法决策者。

坚持全面推进科学立法

发挥地方人大的立法主导作用。一方面，加强对法规立项的主导。立项是立法的源头。地方人大要加强立法选项的公众参与、专家评估，择优确定立法项目，紧紧扣住贯彻落实党中央重大决策部署，紧紧扣住回应人民群众重大关切，紧紧扣住厉行法治、推进全面依法治国，聚焦大局所需、群众所盼和问题所在。另一方面，加强对法规表决环节的主导。立法是在矛盾的焦点上“砍一刀”。要抓住每一部法规中“关键的那么几条”，集中调研，广泛听取各方意见，必要时请示全国人大常委会、国务院及有关部委和上级人大常委会，努力推动解决。

地方立法要坚持务实管用。一方面，要坚持从实际出发。“法不察民情而立之，则不威。”要加强立法调研，增强调研的代表性、针对性。特别要针对法规草案中的焦点、难点问题开展调研，掌握第一手资料。在此基础上，准确把握经济社会发展规律和发展阶段，处理好当前与长远、必要与可能的关系，确保各项规定在实践中行得通。另一方面，要坚持问题导向。围绕问题立法，发挥立法对改革的引领和推动作用，确保重大改革于法有据、全面改革立法先行；注重发挥立法的规范和保障功能，重点放在人民群众最关切、矛盾问题最突出的地方，让人民群众享受到制度“红利”。对立法中遇到的矛盾和问题，不回避、不推诿，加强调研、统筹协调；确需在立法中授权处理的，要求相关方面及时出台配套的规范性文件，解决好立法的“最后一公里”问题。

坚持统筹立、改、废，增强立法的系统性。立法既要讲质量，又要讲效率。地方人大要建立快速反应机制，对中央有要求、人民有期待、改革有需要的重要立法事项，及时上升为法律规范；对不适应改革发展要求的法规，及时修改或废止，维护中

国特色社会主义法律体系的统一和权威。

坚持立法和法规实施并重。法的生命力在于实施，法的权威也在于实施。一方面，要切实提高立法质量，增强地方性法规的针对性和可操作性；另一方面，法规出台后，要加强宣传，推动法规贯彻落实，避免立法、执法“两张皮”。要建立法规实施工作清单制。地方性法规出台后，应在一个月内制订法规实施工作方案，明确主要条款的实施内容、完成期限和责任单位；对需要制订配套制度和实施措施的，督促责任单位及时制订。要建立法规实施情况报告制度。新制定或者修改的法规实施满1年和满3年后，由法规实施机关对照实施工作方案，组织开展评估评价、执法检查，向立法机关提出法规实施情况的报告。同时，要将法规实施情况报告与执法检查、专项工作报告等纳入人大常委会监督计划，推动地方性法规有效实施。

坚持建设高素质立法队伍

立法队伍不强、不优是当前地方立法工作中的最大“短板”。要继续优化地方人大常委会法工委和有关专门委员会、工作委员会组成人员的年龄结构、知识结构和专业结构，进一步充实立法工作力量，适应立法工作需求。政府相关部门要落实专业人员负责立法工作。要畅通人大立法干部与“一府一委两院”干部和律师、专家学者的交流任职渠道，建设法律职业共同体；加强立法人才交流，探索以聘任制公务员形式，从律师、专家学者中公开招聘立法专员；实施立法人才计划，培养和引进一批国家级和省市级立法领军人才、专家级立法骨干人才、素质优良的立法专业人才，推进立法队伍革命化、正规化、专业化、职业化。

要加强对立法干部的思想政治教育，开展各种形式的培训，鼓励立法干部到中直机关、企业、金融机构或者基层挂职锻炼，努力培养“既熟悉法律法规，又熟悉党的理论、路线、方针、政策；既懂法治，又懂经济和社会管理；既了解国情、省情和社情民意，又有国际视野、胸怀大局”的复合型立法人才。建立健全激励、保障机制，关心爱护、用活用好立法干部，以感情留人、以事业留人、以适当待遇留人，保持立法队伍的稳定和活力，为全面依法治国提供坚强的人才保障。👉

责任编辑/李东方

溯源流 悟思想 开新局

○ 崔学军

“学党史、悟思想、办实事、开新局”是习近平总书记对全党开展党史学习教育的总要求。我们只有学深党史、悟透思想，才能办好实事、开新布局。党的十八大以后，特别是在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育以来，以弘扬党的优良传统为主要内容的各类研学专班及红色教育发展势头强劲，为开展好党史学习教育奠定了坚实的基础。

中国共产党的创建史，就是马克思主义的真理光芒适宜在旧中国半殖民地半封建社会的土壤上照耀闪烁，发展社会主义必然生根发芽和实现思想建党。

中国共产党已经走过了苦难辉煌的100年。水有源，山有脉。党的源和脉就是党的由来和创建，党的魂就是马克思主义和社会主义理论。这是近代中国历史发展的必然趋势，是中国革命斗争的现实需要。回答好这个问题，必须把党的创建摆到近代中国的特殊环境中加以考察和分析。

从1840年第一次鸦片战争中英签订《南京条约》、1856年英法联军发动第二次鸦片战争签订《北京条约》《天津条约》、1895年中日甲午战争签订《马关条约》，到1900年八国联军侵华战争签订《辛丑条约》，还有国家危机四起、人民苦难深重，陷入半殖民地半封建社会的黑暗深渊。中国人为挽救民族的危亡、寻找国家的出路，持续不断地展开了多方面的努力和斗争。太平天国开展农民革命斗争，统治阶级内部开展洋务运动，维新派推动“戊戌变法”。1911年，辛亥革命推翻封建专制，具有划时代的重要意义。但随着革命成果被袁世凯窃取和复辟帝制，资产阶级民主革命激起人民的期望又落空了。一批经过辛亥革命洗礼的激进民族主义者重新探索国家的出路。

直至1915年“新文化运动”兴起和1919年“五四运动”爆发，中国知识分子和思想先驱接触到马克思主义。马克思主义与中国工人运动结合后蓬勃兴起，中国的新民主主义革命迫切需要无产阶级政党的领导，中国共产党的建立呼之欲出。与此同时，

俄国1917年十月革命和1919年第三国际成立给中国先进分子以极大的鼓舞和推动。特别是列宁提出要废除原沙皇与中国签订的所有不平等条约，中国的新民主主义革命力量迅即聚向苏俄社会主义的第三国际，大大促进了建党进程。

中国共产党的创业史，就是马列主义无产阶级政党为追求广大人民根本利益开辟的艰巨伟业，坚信社会主义及共产主义理想必然最终实现胜利。

中国共产党的一部创业史，就是新中国史、改革开放史、社会主义发展史的奋斗时代交响乐。毛泽东同志早就指出：“自从中国人学会了马克思列宁主义以后，中国人在精神上就由被动转入主动。”党自诞生之日起，就接过孙中山先生“振兴中华”的旗帜。1921年7月，党的一大通过的中国共产党的纲领提出：革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权；承认无产阶级专政，直到阶级斗争结束为止，即直到消灭社会的阶级区分；消灭资本家私有制，没收机器、土地、厂房和半成品等生产资料；联合共产国际。纲领明确提出要把工人、农民和士兵组织起来，并确定党的根本政治目的是实行社会革命。从此，中国革命的面目就起了变化，中国革命就有了正确的理论武装，就有了强大的思想武器，灾难深重的中国人民就有了一个可以信赖的组织者和领导者，工人阶级就有了自己坚强的战斗司令部。革命烈士刘伯坚面对敌人带血的屠刀奋笔写下：“戴镣长街行，志气愈轩昂；拼做阶下囚，工农齐解放。”中国共产党在血与火的严峻考验中最终推翻了“三座大山”，取得新民主主义革命的胜利，实现民族独立和人民解放的梦想，揭开中华民族走向国家繁荣富强、人民共同富裕的崭新篇章。

中华人民共和国成立后，经历了对社会主义的艰辛探索，百转千回，找到中国特色社会主义道路，不断丰富和完善国家富强、民族振兴、人民幸福的时代主题和本质内涵，展现出新的光明前景。习近平总书记强调：“我们党之所以得到人民拥护和支持，从根本上说，就是因为能始终代表中国最广

大人民的根本利益，就是坚持群众才是真正的英雄，最广泛地动员和组织人民投身到党领导的伟大事业中来。”

马克思主义政党属于无产阶级政党，代表广大工人和农民阶级的利益。广大党员团结带领人民群众为共产主义奋斗终生，这既是历史使命，也是最基本的任务。确立为使命，是因为实现共产主义目标是一个长期而艰苦的历史过程，不是几代、十几代人的事情，需要前赴后继，一代接着一代干；说是责任，是因为每个党员从入党之日起就向党作出了为共产主义奋斗终生的承诺。

革命前辈都还是风华正茂的青年时代，就在战火纷飞的战场上、在阴森恐怖的监狱里、在举步维艰的长征中为开辟未来做出了巨大的牺牲与奉献，把青春贡献给了伟大的理想目标和共产主义事业。方志敏烈士在遗书中有这样的警句：“我能丢掉一切，唯有革命事业却耿耿在怀，不能丢弃！请你们经常记起你们多年在一起奋斗的战友们之惨死，提起奋勇的精神，努力为党工作。”雷锋之所以被称为伟大的共产主义战士，就在于他有一种执着的追求：“一个人活着，就应该把毕生精力和整个生命，为人类的解放事业——共产主义全部献出。”

进入20世纪八十年代以来，中国共产党直面挑战、沉着应对，不断以理论上的清醒，坚定政治发展立场，坚持中国特色社会主义道路矢志不移，团结带领全国人民实现了经济社会发展的“中国力量”“中国速度”“中国现象”，取得了举世瞩目的发展成果，巩固和发展了社会主义伟大事业。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想所体现出的坚持走群众路线、满足人民日益增长的物质文化生活要求、代表广大人民的根本利益、以人为本和以人民为中心等发展思想，都是基于“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的思想共识，站稳人民立场，为人民谋幸福、为中国谋复兴。

中国共产党的创新史，就是马克思主义不断中国化、具体化的生动实践结晶，坚信发展中国特色社会主义必然接续新的历史飞跃、迈上更高阶段。

马克思主义在中国的发展是持续不断的创新实践过程。恩格斯说：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”中国共产党在二大上提出党的最高纲领以及最低纲领和

革命分两步走的战略方针，就是根据马克思主义的普遍原理以及列宁关于民族和殖民地问题的思想，在认真分析国际形势和中国社会的实际情况后，明确了中国革命现阶段的奋斗目标。这就改变了党的一大关于不同其他党派建立任何联系的规定。这是党在斗争策略、方针上的一大进步。后来，以毛泽东同志为代表的中国共产党人经过反复探索，在总结成功经验和失败教训的基础上，确定农村包围城市、走武装夺取政权的革命道路，创立毛泽东思想，指导革命取得历史性的胜利，在我国建立了社会主义制度。这代表着我党把马克思主义与中国革命实际相结合的第一次历史飞跃。毛泽东同志在党的六届六中全会上指出：“到今天为止，我们可以自信地说，中国共产党在十七年的斗争中，不但锻炼出了一条坚强的马克思主义的政治路线，而且锻炼出了一条坚强的马克思主义的军事路线。我们不但会运用马克思主义去解决政治问题，而且会运用马克思主义去解决战争问题；不但造就了一大批会治党、会治国的有力的骨干，而且造就了一大批会治军的有力的骨干。”

经过中国的革命、建设和发展以及改革开放的实践探索，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想等马克思主义理论与中国实际相结合的结晶。习近平总书记指出：“面对新的时代和实践要求，马克思主义也面临着进一步中国化、时代化、大众化的问题。马克思主义并没有结束真理，而是开辟了通向真理的道路。”

学党史，离不开学革命史、学国史。透视党创新发展的一个个人间奇迹，恰是党结合中国实际一以贯之地坚持了马克思主义创新发展观点。求是创新是我们坚持发展社会主义的“金钥匙”，也是党坚持发展中国特色社会主义的应有底气。在中国发展建设的紧要关头和重要时期，无论历史风云如何变幻，党都将以巨大勇气实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，在积累总结过程中实现新的历史性飞跃。学习党史，就要更加坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚守“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心使命。这也是我们实现新的历史伟大飞跃和迈上社会主义更高阶段的必然要求。👉

责任编辑/邵卫科

浅论“为亲友非法牟利罪”核心要素的认定

○ 郑 峰

根据《刑法》第166条规定，为亲友非法牟利罪是指国有公司、企业、事业单位的工作人员利用职务上的便利，非法为亲友牟利，致使国家利益遭受重大损失的行为。

从犯罪构成要件来看，为亲友非法牟利罪为身份犯罪，行为主体是国有公司、企业、事业单位的工作人员。国有公司、企业委派到国有控股、参股公司从事公务的人员，属于国有公司、企业工作人员。主观方面为故意。犯罪客体是国家机关、企业、事业单位的正常活动秩序和社会主义市场经济秩序。客观方面表现为利用职务上的便利。这里的便利指的是基于自己主管、管理、经营国有公司及企业、事业单位业务的因素或者通过非经营、管理渠道但是可以影响到企业、事业单位利益的便利条件。实施了下列行为之一的，如将本单位的盈利业务交由自己的亲友进行经营、以明显高于市场的价格向自己的亲友经营管理的单位采购商品或者以明显低于市场的价格向自己的亲友经营管理的单位销售商品、向自己的亲友经营管理的单位采购不合格商品，致使国家利益遭受重大损失，均可构成本罪。

关于“亲友”的认定

在为亲友非法牟利罪中，非法牟利的获利方是行为人的亲友，行为人利用职务上的便利向自己的亲友输送利益是犯罪构成要件之一。因此，对“亲友”的认定直接决定着本罪的成立与否。

从字面含义来看，亲友即亲戚、朋友的合并称谓。所谓亲戚，指因婚姻、血缘或收养而产生的社会关系的总称。凡是与行为人具有婚姻、血缘或收养关系的人，都可以称为行为人的亲属。所谓朋友，指在任意条件下，由于双方在一定层面上的认知而彼此关联在一起的人。民法在使用“亲属”这一概念时，指的是近亲属，包括配偶、父母、子

女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。由此可见，民法中的近亲属范围要远小于为亲属非法牟利罪中亲属的范围。民法对近亲属的概念进行缩小解释，是为了平等保护民事法律关系中民事主体的权益。截至目前，没有法律和司法解释对“朋友”一词进行定义和明确解释。因此，将“亲属”“朋友”合二为一产生的“亲友”概念容易出现语义不明的情况。

刑法实行罪刑法定原则。当“亲友”一词语义不明确时，应当对不明确用语作出恰当的解释。刑法理论把刑法解释分为文理解释和论理解释。对于“亲友”的解释，可以适用论理解释。论理解释指的是按照立法精神、联系有关情况，从逻辑上所作的解释。由于为亲友非法牟利罪的构成要件既包括行为人的亲友个人，也包括与行为人的亲友具有密切利益关系的单位，对于行为人利用职务便利，将本单位的盈利业务交给其亲友投资、管理、控股的单位经营的，也应视为“交由自己的亲友进行经营”。因此，对“亲友”的概念不能拘泥于字面进行理解。考虑到为亲友非法牟利罪规定“亲友经营管理的单位”作为行为人牟利的对象，主要是因为正常的市场经济行为中，单位一般不会直接向公民个人采购或销售大量商品。对该罪名规定的“亲友”作扩大解释，符合立法精神。

除了论理解释的方法之外，还可以以立法目的为指导，对为亲友非法牟利罪中“亲友”的概念进行目的解释。目的解释(或目的论解释)是指根据刑法规范的目的，阐明刑法条文真实含义的解释方法。为亲友非法牟利罪中的行为人作为所在的国有公司、企业、事业单位的工作人员，在处理本单位事务时的身份是受托人。作为受托人，负有履职尽责、维护本单位利益的义务，而不是利用职务之便，利用本单位委托的权力，将本应该维护的单位

利益输送给自己的亲友。行为人这种违背委托义务的行为不仅破坏了对所在国有公司、企业、事业单位负有的履职尽责义务，而且损害了所在国有公司、企业、事业单位的经济利益。从损害了国有公司、企业、事业单位经济利益这个结果来看，只要行为人造成了符合本罪构成要件的损害结果，实行行为的对象无论身份远近亲疏，都符合本罪的犯罪构成，即不论本罪的行为人提供本单位的盈利业务和以明显高于市场的价格采购商品或者以明显低于市场的价格销售商品的对象是谁，都会造成损害行为人所在国有公司、企业、事业单位的经济利益这一结果的产生。鉴于此，可以用“他人”这一限定范围更广的词语来取代“亲友”这一限定范围过于狭窄的词语。但是，在实际的经济活动中，本罪的行为人往往会基于一定的社会关系，利用职务之便，为自己的利益相关方牟取非法利益。将为亲友非法牟利的行为对象限于行为人的亲友，也是一种符合实际生活中经济规律的做法。

由于为亲友非法牟利的保护法益重点在于国有公司、企业、事业单位的经济利益和社会主义市场经济秩序，在对“亲友”一词进行解释时，就不应当对其范围进行过度限制。因为无论利益输送相对人跟行为人的关系亲疏远近，只要行为人违背了国有公司、企业、事业单位的委托义务，为与己利益相关方进行利益输送，为其非法牟利的行为都会侵犯委托人的利益。即使行为人为与己关系不甚密切的亲友非法牟利，也并不因此而影响本罪既遂的成立。因此，对“亲友”范围进行扩大解释，只要是能产生足以影响行为人职务行为履职尽责能力结果的人，均应被认定为本罪行为人的“亲友”。

关于“致使国家利益遭受重大损失”的认定

为亲友非法牟利罪的构成要件包括“致使国家利益遭受重大损失”，其中包含两层含义，一是“国家利益”，二是“重大损失”。

关于“国家利益”的概念，溯其根源，是伴随着近代民族国家这一概念的诞生而产生的。在近代民族国家产生之前，在封建时代的“家天下”观念中，国是皇族一家之国，普天之下莫非王土，率土之滨莫非王臣。没有“国家利益”，只有皇家利益。随着近代文艺复兴、启蒙运动的兴起，在17世纪的法国，首先产生了“国家利益”这一概念，即在一国范

围内存在着排他性国家主权，并且基于国家主权的存在产生国家利益，是国家行为的最高行动准则。自从“国家利益”这一观念诞生以来，国家利益成了决定近代民族国家开展对外政策、驱动国家行为的基本动因，不同国家之间国家利益的冲突成为影响近代国际关系的核心因素，也是近代民族国家之间关系的最基本的驱动因素。

国家利益的主体只能是近代民族国家，封建国家抑或政治制度更为原始的政体没有国家利益这一概念，家族式统治阶级不能成为国家利益的代言人。因此，“国家利益”在传统观念上虽然经常与统治者一家之利益紧密相关，但由于国家利益的主体只能是近代国家，因而与封建王朝时期的统治者一家之利益有着明显区别。

关于国家利益的利益客体概念，通常情况下，国家利益的表现形式多种多样，所以，国家行为需要保护的对象或者说国家行为需要避免的损害也具有多样性。概括地说，国家利益的客体就是能够实现国家生存发展安全等方面需要的事物。当然，这种事物的存在方式既可以是实体性存在，又可以是精神性存在；既可以是现实存在，又可以是未来存在。国家利益因此可以分为不同的类型，如物质利益与精神利益、实物利益与过程利益、现实利益与潜在利益、当前利益与长远利益等。

国内法学界对于“国家利益”概念的表达主要是从统治阶级的利益和国家主权的角度进行阐述。中国人民大学教授胡锦涛认为，从最一般、最抽象的意义上来说，所谓国家利益就是一个国家政治统治的满足。国家利益往往侧重于国家的政治利益，主要是统治阶级的利益。国家利益主要包括国家的安全利益、外交利益、军事利益以及意识形态利益等，以维护统治阶级的政治统治为目的。中南大学教授颜运秋亦认为，国家利益从根本上说主要是统治阶级的利益。华东师范大学博士姜裕富认为，作为国家利益，它指的是基于国家权力、主权和领土而产生的利益。清华大学教授许章润认为，国家利益的主体是国家或者说国族，而民族国家的本质规定性是主权。所谓国家利益，很大程度上就是对于这一法权意象的解说，或者说主权即国家利益。有专家认为，刑法中的国家利益是指以国家为利益主体的利益，包括国家安全、领土完整、国家发展等内容。北京师范大学教授宋英辉认为，刑法法涉

及的国家及社会利益专指宪法确认的人民民主专政制度、人民民主的国家政权和国家的安全与统一以及社会公共安全。有学者认为，国家利益强调国家作为独立主体所享有的各个方面、各个领域的物质利益和非物质利益的总和。就《保守国家秘密法》中的“国家安全与利益”概念而言，国家安全主要包括领土安全、军事安全、国防安全、政治安全等基础安全，国家利益主要是指国家安全利益之外的广义上的国家利益，两者是包含与被包含的层级关系。

关于“重大损失”的认定，在发生为亲友非法牟利罪的大多数情形下，行为人的亲友在非法获利的同时，造成了行为人所在国有公司、企业、事业单位的利益遭受损失。当行为人实施了将本单位的盈利业务交由自己的亲友进行经营、以明显高于市场的价格向自己的亲友经营管理的单位采购商品或者以明显低于市场的价格向自己的亲友经营管理的单位销售商品、向自己的亲友经营管理的单位采购不合格商品这些行为，造成的国家利益的损失数额符合犯罪构成要件，同时意味着符合“致使国家遭受重大损失”这一构成要件成立。在刑法学界，“致使国家利益遭受重大损失”成为本罪的成立必备的要件已成为共识。清华大学教授张明楷认为本罪的构成要件之一是致使国家利益遭受重大损失。也有学者认为：行为人为亲友谋私经营，如果客观上使国家利益遭受了重大损失，则构成本罪；如果客观上没有使国家利益遭受重大损失的，则不构成本罪。

“致使国家利益遭受重大损失”作为为亲友非法牟利罪的构成要件，若行为人的行为后果仅表现出为亲友牟利，损失数额并未达到相应的标准，则行为人为其亲友非法牟利的行为并不构成本罪。刑法的目的在于保护为犯罪所侵犯的法益。为亲友非法牟利罪的本质是背信罪，属于财产犯罪，只有使他人财产利益遭受损失，才值得科以刑罚。在司法实践中，禁止背信原则的运用目的无论是刑法领域还是民法领域，都在于保护委托人的财产利益，防止受托人不当使用被授予的权力。脱离了保护委托人财产利益这一目的，仅有国有公司、企业、事业单位的管理秩序受到侵害，并不能得出为亲友非法牟利罪的法益保护客体受到侵害的结论。行为人为亲友非法牟利的行为结果达到本罪既遂的标准，是行为人所在的国有公司、企业、事业单位的利益损害程度达到“重大损失”的标准。根据最高人民检察院、公安部《关于经济犯罪案件追诉标准的规定》，“致使国家利益遭受重大损失”主要包括造成国家直接经济损失10万元以上的；使其亲友非法获利数额在20万元以上的；造成有关单位破产，停业、停产6个月以上，或者被吊销许可证和营业执照、责令关闭、撤销、解散的；其他致使国家利益遭受重大损失的情形。

(作者单位：河南省高级人民法院)

责任编辑/邵卫科



我不考虑将来。要是我既要想着今天，又要操心明天，生活就没有意思了。每当事情糟到不能再糟的地步时，我总发现天无绝人之路。

——毛姆《人生的枷锁》

业精于勤，荒于嬉；行成于思，毁于随。

——韩愈

是的，我很重要。我们每一个人都应该有勇气这样说。我们的地位可能很卑微，我们的身份可能很渺小，但这丝毫不意味着我们不重要。重要并不是伟大的同义词，它是心灵对生命的允诺。

——毕淑敏

你要认识你自己，就去看别人的举动。要了解别人，就窥看你自己的心。

——席勒

真有才能的人总是善良的、坦白的、爽直的，决不矜持；他们的讥讽只是一种精神游戏，并不针对别人的自尊心。

——巴尔扎克《幻灭》

活到这把岁数，我渐渐不再羡慕别人的生活，唯一羡慕的是站在公交车站牌下也能读得进哲学书的人。周围喧嚣繁杂，人人都在翘首望向远方，公交车照例迟缓得让人绝望，唯有那个把自己放进白纸黑字的人掌控着自己的节奏，时时刻刻都在天堂。

——闫红

但愿每次回忆，对生活都不感到负疚。

——徐玮

不会学习的人，失去了过去；不愿学习的人，则毁灭了未来。学习造就了你！

——夏林《再读社会》

凡天下事，虑之贵，详行之贵，力谋之贵，众断之贵独。

——曾国藩

总的说来，似乎是大脑对规律的热爱和对随机的憎恶致使很多人得出了一些颇为极端的结论。

——迪安·博内特《是我把你蠢哭了吗》

打通法治惠民的“最后一公里”

○ 蔡长春

生了病要去看医生，有了法律问题该去哪里“医治”？近年，北京、江苏、山东、重庆、湖南等地纷纷推出“法律门诊”“法律诊所”等法律服务形式，通过司法行政机关工作人员、律师、法官、公证员等专业法律人士“坐诊”“出诊”，为群众提供优质、便捷的法律服务，有效打通了法治惠民的“最后一公里”。

创新形式服务群众

2020年6月，山东省青岛市崂山区沙子口街道司法所的“法律门诊”首次开门迎客，组织律师定期“坐诊”为群众排忧解难。

“法律门诊”借鉴医院的服务模式和操作流程，以‘广场义诊’‘律师坐诊’‘专家门诊’‘上门巡诊’‘综合会诊’等形式，将优质的法律服务送到群众身边，满足群众多元化的法律服务需求。”江苏省常州市司法局局长张加林介绍，早在1999年，该市司法行政机关就在青果巷38号设立“法律诊室”，为群众提供法律咨询和法律援助服务；2017年6月，市公共法律服务中心设立“法律门诊”；2018年4月，武进区南夏墅街道华阳村委会与江苏正气浩然律师事务所共建“法律诊所”，成为首个村级“法律诊所”；2019年6月，从全市2300多名律师中选拔组建60人的“名优律师团”，在市公共法律服务中心设立“法律

专家门诊”。随着探索的深入，常州的“法律门诊”已包括法律咨询、法治宣传、法律讲座、法律援助、参与网格服务等多项服务。

如何让法律服务打破时空限制，更贴身、更及时？在北京市延庆区，有法律服务需求的群众可以在司法所“预约挂号”，工作人员会精准对接专业律师，帮助解决问题。目前，已有16家律师事务所的85名律师正式签约村居法律顾问。针对村民为小问题往返“法律门诊”成本过高的问题，各司法所充分利用线上平台开展“网诊”服务；对于复杂的涉法难题，安排资深律师提供“专家坐诊”服务；对群众行动不便或确需上门实地解决的，提供“出诊”服务；对企事业单位、学校、社区等提供“巡诊”服务……如今，按需定制的“门诊”“坐诊”“出诊”“会诊”“网诊”逐渐成为延庆区法律服务的新景象。

近年，中国人民大学、上海交通大学、西南政法大学、湘潭大学等高校也纷纷设立“法律诊所”，在推动教学改革创新的同时，积极投身社会法律实践，为群众提供法律咨询等服务。

湘潭大学法学院教授欧爱民表示，该校的“法律诊所”是由法学研究生组成的公益性专业服务团队，自2010年成立至今，一直坚持开展法治宣传教育和法治实践活动，为群众提供免费法

律咨询、诉讼代理和公益诉讼等服务。

服务水平广受认可

在常州市公共法律服务中心门口的“法律专家门诊”公示牌上看到王建军的名字时，市民徐卫民有些不敢相信。王建军是江苏友联律师事务所主任、市委法律顾问，曾担任市律师协会副会长，一直专注于政府、企业法律顾问领域，对“法律门诊”服务也很有热情。

徐卫民今年到了退休年龄，但因公司为他缴纳的社保年限不足，导致他无法办理退休手续。在王建军的帮助下，徐卫民依据有关法律规定与公司进行协商，最终顺利拿到待遇补偿。

“变化的是形式，不变的是初心。我们优中选优，不仅注重律师的业务能力，更重视公益心和耐心。”常州市公共法律服务中心主任许冬梅介绍，“法律门诊”成立以来，已经接待群众来电来访500多人次，办理法律援助案件近百件。

在北京市延庆区，85名“法律门诊”律师已向群众提供法律咨询服务62497人次，代写法律文书239件，提供法律援助46件，协助村居修订完善村规民约73条，审查村居经济类合同147份，获得村民广泛认可。

针对群众身边的诸多烦心

事，重庆市把大量“法律诊所”设在农村和社区，提前介入矛盾纠纷处理，功效逐渐显现。南川区红锋村支部书记姚成云感叹道：“以前，我们将太多的精力用在解决矛盾纠纷上，没有精力谋发展。有了‘法律诊所’后，大量矛盾纠纷得到有效处理，村干部可以一门心思抓发展了。”

针对部分山区群众距离城区较远、律师和市民时间错位的情况，北京市延庆区的“法律门诊”增加了“预约+分诊”服务，精准定位服务对象和时间安排，使受惠群体更加广泛。

不仅如此，有的“法律门诊”还开进了企业园区。上海市徐汇区漕河泾开发区内企业众多，有职工近30万人。近年，虹梅街道结合辖区实际，探索“企业法务沙龙”“午间法律门诊”“法治共建委员会”等法律服务形式，有效推动各方法律服务资源进园区、进企业、进楼宇，为企业和职工提供扎实有效的法律服务。

“‘法律门诊’作为法律服务的基层延伸，可以有效协调解决群众家门口的矛盾纠纷，化解在萌芽状态，既有利于社会和谐稳定，又能减轻司法办案压力。”中国政法大学教授刘静坤认为，“法律门诊”是新时代“送法下乡”的重要体现，有助于满足人民群众日益增长的法治需求。这种面向基层的法律服务创新已成为国家法治建设的重要组成部分。各地可以结合实际情况，进一步完善和推广“法律门诊”，为群众送上更多法治关爱与温暖。👉

责任编辑/李东方



红船精神火种燃，
初心使命担在肩。
华夏大地现曙光，
开辟历史新纪元。

南昌城头号声响，
打响武装第一枪。
秋收起义醒世言：
枪杆子里出政权！

农村包围路漫漫，
井冈星火势燎原。
唤起工农千百万，
苏埃政府瑞金建。

红军不怕远征难，
长征精神代代传。
八年抗战中流柱，
延安精神宝塔山。

西柏坡时讲“务必”，
进京赶考创佳绩。
抗美援朝振国威，
美霸低头我屹立。

铁人精神破万难，
血肉铸就大油田。
红旗渠畔红旗展，
敢教日月换新天。

“两弹一星”震长空，
环球响彻“东方红”。
航天精神贯长虹，
五星红旗飘苍穹。

抗洪精神史无前，
众志成城人胜天。
天塌地陷齐抗震，
中华儿女风骨坚。

北斗探月腾蛟龙，
上天入海盖世雄。
大国担当命运共，
“一带一路”飘彩虹。

新冠肆虐惨人寰，
举国齐心斗疫顽。
世界难题谁破解？
中国特色尽彰显！

百姓冷暖记心间，
脱贫攻坚世无先。
永做人民主心骨，
红色江山坚如磐。

学习党史深感悟，
坚定不移中国路。
实现蓝图“十四五”，
再迈百年新征程！👉

郑文青：书写新时代年轻企业家新篇章

○ 桑平起 郭 凯

郑文青，河南省人大代表，河南瑞贝卡发制品股份有限公司董事、总经理，黄河科技集团信息产业发展有限公司董事长，“河南卓越贡献企业家”、第九届（2018）河南经济年度人物新锐奖获得者、首届河南省民营经济“出彩河南人”年度人物。是什么造就了郑文青？她身上蕴含着怎样的胆略和智慧？背后又有哪些不为人知的艰辛历程？

坚守传承 行业霸主续新程

河南瑞贝卡发制品股份有限公司（简称瑞贝卡）由郑文青的父亲郑有全创建，主要生产、经营假发及纤维发丝系列产品，2003年在上海证券交易所上市，成为国内发制品行业第一股，产品畅销北美、西欧、非洲、亚洲的40多个国家和国内100多个大中城市，是集发制品及发用纤维材料的科研、开发、生产、销售于一体的中国发制品龙头企业和世界较大的发制品专业公司。郑文青2007年入职瑞贝卡，在传承父辈基业的基础上，主动融入时尚、信息化等新元素，不断在蜕变中创新、在创新中蝶变，开启世界“顶上新纪元”。

坚持“两个拥有”，构建全球化品牌新格局。面对全球经济疲软、国内经济结构性调整、劳动力成本上升，特别是新冠病毒肺炎疫情不利影响等诸多变化，郑文青在坚持全球化战略的基础上，引导企业由生产制造型向品牌营销型升级，努力打造拥有自主知识产权、拥有自主知名品牌的国际化企业集团。公司取得有效发明专利16项，主持编制发制品国家标准5项，参与编写国家标准2项，“瑞贝卡标准”被视为发制品行业的国家标准。公司“NOBLE”、“JOEDIR”、“Magic”、“QVR”等自主品牌在欧



河南省人大代表，河南瑞贝卡发制品股份有限公司董事、总经理，黄河科技集团信息产业发展有限公司董事长郑文青

洲、非洲享有较好的品牌知名度与声誉度，并加力拓展快速增长的亚洲特别是国内高端市场。目前，Rebecca已为国内时尚假发第一品牌，牢牢占据国内高端假发市场，拥有高档门店200多家。

深化“两化”融合，推动传统产业转型升级。郑文青带领瑞贝卡以SAP系统为依托，实现物资管理、生产制造、成本控制、销售与分销等功能模块信息化，整合打通生产现场管理RFID系统、国内销售零售环节IPOS系统，形成产品研发、物资采购、仓库管理、生产成本管理、销售及零售管理、财务管理等全价值链封闭式信息化运营管理，实现“财务业务一体化”与快速、高效、严谨的精细化管理和目标控制。

实施生产基地转移，实现产地直销。国内劳动力

成本的上升及用工的紧缺给发制品行业的发展带来较大的挑战与压力。郑文青审时度势，大胆实施生产基地转移战略，将部分产能转移至劳动力资源丰富及成本相对较低的非洲国家，实现产地直销，不仅降低了生产和运输成本，也大幅缩短产品上市周期，并给当地创造就业机会，极大地提高了公司的国际形象。

拓宽市场营销渠道，实现线上、线下融合发展。郑文青在拓展传统销售渠道的同时，积极探索新的电商营销模式，通过天猫、京东、唯品会、速卖通、亚马逊、EBAY等多平台推销产品，并通过社交媒体、搜索引擎、网红等方式增强品牌和产品的曝光率，积累顾客资源，不断开发符合市场需求的产品，实现线上、线下同时发力，形成“买全球，卖全球”网络销售格局，多年占据天猫、速卖通等知名平台销售榜首。

不畏艰难 勇挑自主发展重担

2019年10月，河南省人民政府与华为公司签署深化战略合作协议，共同推动河南数字经济发展，最终决定将华为鲲鹏生产基地设在许昌市。了解到黄河鲲鹏项目的建设背景和发展形势后，作为一名人大代表，郑文青毅然接受并投身这项光荣的事业中，带领黄河科技集团信息产业发展有限公司（简称黄河信产）走出一条不平凡的发展之路。

争分夺秒，抢占先机。黄河信产的主要业务是生产基于国产处理器的服务器及PC整机。公司成立之初，国内已涌现华为、联想、同方、中国软件、中国长城等大批知名企业，仅基于鲲鹏的华为合作伙伴就有12家之多。郑文青始终保持战略定力，带领黄河信产抢抓机遇、抢占先机，仅用58天就建成首批年产7.5万台服务器、4.8万台PC机生产线，在华为鲲鹏合作伙伴中率先实现产品下线；用35天建成第二批年产30万台服务器、70万台PC机生产线，用30天建成年产25万片主板生产线，连续刷新“河南速度”。同时，为提升企业能力建设，一年内获得取得质量管理等11项体系认证，通过CCC、节能、ROHS、能效、中国环境标志等5项产品认证，使黄河信产搭上国产自主可控的快车，2020年实现销售收入愈3亿元。

机制变革，筑基固本。郑文青带领黄河信产在体制上创新，充分发挥混合所有制的活力和优势。在模式上创新，提出“绑定华为、开放合作、多元发展”

的工作策略。经多次协商争取，华为允许离职、退休人才选聘到黄河信产工作。在用人上创新，打破国有控股企业的薪酬和人事藩篱，面向社会高薪招聘专业人才。在深圳、郑州建立研发中心，借助外脑提升产品开发能力。截至目前，已引进25名高端人才，均来自华为、浪潮、联想、甲骨文等知名企业。公司研发团队达80人，占员工总数的近23%，其中70%来自华为、浪潮、联想等行业骨干企业，为增强市场核心竞争力提供了重要支撑。

技术创新，构建未来。黄河信产坚持以客户为中心，着力于技术创新，建立河南省黄河自主可控计算工程技术研究中心，每年按照不少于销售收入5%的标准提取研发经费，每年最少不低于1500万元。围绕市场需求加大产品开发力度，相继推出基于鲲鹏、飞腾、龙芯等处理器的“Huanghe”PC系列产品及解决方案，通过华为研发体系认证，具备主板差异化开发能力，成为华为12家鲲鹏伙伴的唯一制造标杆企业。公司产品已广泛应用于政务、运营商、金融、能源等重点领域，在国家自主可控战略中发挥重要作用：中华黄河飞天云项目成功将河南健康码系统迁至云上运行，是全国唯一成功完成X86架构到Arm架构数据迁移的项目；基于黄河鲲鹏服务器的分布式储存集群解决方案在四川雅安川西大数据中心试运行，实现产品在省外布局；“Huanghe”品牌入围2020年~2021年中国联通通用服务器集中采购项目；黄河服务器入围2021年国家税务总局信息化产品协议服务器项目。

引领带动，产业集聚。截至目前，许昌市围绕黄河信产已经引进各类配套企业13家。其中，围绕黄河鲲鹏产业战略发展研究，引进中科院微电子所等研究院3家；围绕软件开发、集成电路设计、芯片封测，引进汉王科技等企业5家；围绕计算产业链引进河南芯中等企业2家。根据发展规划，黄河信产拟与深圳微步合作建立结构件（机箱）生产线，与北京中鑫集团、世纪影源公司对接，争取实现扫描仪、打印机等信创外联设备项目落地，打造千亿元产业链条，形成国家重要信息安全产业高地。

探寻企业发展轨迹，不难看出，客户至上与创新变革始终是发展的原动力和生命线。不论是瑞贝卡还是黄河信产，都用事实向我们证明：惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜！👉

张利：公益是坚守，更要热爱

○ 赵文瑜

河南省人大代表、周口市时金供应链管理有限公司董事长张利在业界颇有名气，是省工商联执委、省秘书协会副会长、市工商联副主席、市酒业商会会长、市消费者协会常务理事，集第三届周口市非公有制经济人士、优秀中国特色社会主义事业建设者等诸多荣誉于一身。

艰辛创业路

上世纪90年代初，张利在当地五交化站家电公司工作，后来因公司停业而待岗。是下岗领救济金，还是带领职工自谋生路？面对一双双期盼的眼睛，张利决定带领20多名下岗职工创业，成立豫鑫商贸公司。

在创业初期，张利做过副食、卖过饮料，带着员工四处找客户、销产品，饿了就吃几口烧饼，渴了就喝点水……经过摸爬滚打，她最终选择以经销白酒为主业。经过多年努力，生意慢慢有了起色。2008年，豫鑫商贸公司成为国窖1573周口区域运营总代理。2009年~2013年，她带领团队连续5年获得全国地级市销售前三名的优异成绩。2012年1月5日，周口市酒业商会揭牌成立，张利担任第一届会长。她提出规范行业行规、加强互惠互利、互相监督，抵制假货，为周口酒商



河南省人大代表、周口市时金供应链管理有限公司董事长张利参加光彩圆梦助学仪式

打造一个可以依靠的“家”。

2013年，在原豫鑫商贸公司的基础上，合股成立了主营白酒业务的周口市时金供应链管理有限公司，张利出任公司董事长。公司秉承“专业、诚信、值得信赖”的经营理念 and “与时俱进、追求卓越”的企业精神，制订科学发展战略，打造优秀的管理团队、良好的运行机制和健全的规章制度，凭借优质的产品、完善的服务，赢得卓越商誉，一举成为五粮液、五粮特曲、国窖1573、茅台、剑南春、五粮液系列酒的周口总代理，营销实现无缝隙覆盖到乡镇，送货上门及时、迅速，与万果园超市、一峰超市等多家连锁店形成长期、稳定

的合作关系。

张利认为：“公司就是一个大家庭，要充满亲情。”公司积极依法、依政策为全体员工缴纳社保、购买意外保险、发放补助。有一次，一名员工在夜里开车时发生车祸。张利第一时间安排专人到医院照顾，要求公司人事部门及时协调保险赔偿事宜。经过悉心治疗和照料，这名员工康复后，早早地重返工作岗位。

为给员工提供一个紧张工作后放松心情的空间，张利主持打造了员工休闲中心，并挂上名家字画，让公司充满浓厚的文化氛围；为丰富业余文化生活、开阔员工视野，公司每年组织全体员

工分批外出旅游；为提升企业凝聚力，公司定期组织全体员工参加拓展训练，激发工作热情和团结互助精神。带着梦想和信念，带着爱、诚信、勇敢和坚持，张利带领全体员工一路向前，赢得各界人士的好评和越来越多客户的信赖与支持。

坚守公益梦

张利认为：“反哺社会，积极参与慈善公益事业，既是对社会的一种贡献，也是企业勇担社会责任的体现。”截至目前，她已为慈善事业捐款百万元。自2013年起，张利连续多年参与周口市工商联举办的“大学生圆梦助学”活动，资助贫困大学生30多名。2019年，“精准扶贫·光彩圆梦”活动启动后，她第一时间带头捐款5万元，又资助6名大学生，努力为国家和社会培养更多的优秀人才。2020年9月，她为光彩事业捐款15.5万元。

在带领企业不断高质量发展的同时，张利积极参加家乡的

各项社会活动，回报父老乡亲。2011年，“庆祝建党90周年优秀共产党员风采展”在周口巡展，她踊跃赞助，积极参与。每年“八一”建军节，她都带领员工为驻地武警官兵送去矿泉水、方便面、遮阳伞等物品，充分体现“军民一家亲”。公司通过承办荷兰音乐会等活动，将中国白酒文化融入声乐中，让大家品味文化盛典、享受不凡人生。

2020年年初，新冠肺炎疫情突如其来。张利带领周口市酒业商会全体会员和公司员工提高政治站位、强化使命担当，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，引导广大会员和员工压实疫情防控责任；及时发出倡议和号召，结合行业特点，帮助商会会员科学防疫；积极宣传本行业和会员企业在疫情防控、捐款捐物、复工复产等方面的先进典型和感人事迹，切实增强打赢疫情防控阻击

战、实现经济持续稳定发展的信心和决心。在保障疫情防控医疗用品方面，公司捐赠防护衣100套、酒精和84消毒液1吨，捐款5000元。

郸城县丁村乡从楼行政村洼吴村的郸凤种植专业合作社是当地四大产业扶贫基地之一，主要从事有机包菜种植及品种改良。疫情发生时，该基地的有机包菜陆续进入成熟期。虽经各方努力，仍然大量滞销。张利通过媒体看到相关报道之后，心急如焚，第一时间联络周口市工商联参与此次帮扶，把基地滞销的6万斤蔬菜以市场批发价全部采购，并无偿将这批爱心蔬菜转赠给为疫情防控作出突出贡献的单位，既为因疫情受灾的菜农贡献一份爱心，也为周口市疫情防控工作贡献一份力量。

面对疫情带来的不利影响，张利团结带领商会全体会员和公司员工，在大力推进复工复产的同时，千方百计广泛整合社会资源，免费提供上千份包含口罩、消毒用品等抗疫物资的爱心防疫包，帮扶同行业的兄弟单位复工复产，实现可持续发展。

“公益是一种坚守，更重要的是要热爱。只有这样，才能沉下心来全心全意地去帮扶那些需要帮助的人！”张利做公益有两个心愿：一个心愿是，作为周口市的一员，希望通过身体力行竭尽全力去帮扶更多需要帮助的人；另一个心愿是，通过自己的行动，发动社会各行各业的人士参与到公益事业中来。她坚信：“只要参与公益事业的人越来越多，这个社会一定会更加温暖、更加和谐。”



河南省人大代表、周口市时金供应链管理有限公司董事长张利向贫困学生及家长发放助学金

扶贫路上作贡献 履职尽责显担当

○ 路长胜

李永真是一名多年从事畜牧养殖和畜牧服务的一线执业兽医师，现任温县人大常委会委员、永真生态农牧有限公司董事长、永合祥养殖专业合作社理事长，先后获得温县“五一劳动奖章”“巾帼建功标兵”和“焦作市十佳‘巧媳妇’工程带头人”等荣誉称号，2018年当选河南省第十三届人大代表。

1996年，畜牧兽医专业毕业的李永真发挥专业优势，开起动物医院，主要从事动物疫病防治、健康养殖技术培训和饲料、疫苗、兽药销售等工作。针对养殖户育雏难、防疫难问题，2011年，她兴建了年出栏80万只蛋鸡的育雏基地。随后，李永真联合当地9家养殖合作社，创办了永合祥养殖专业合作社，实行“统一引进雏鸡、统一防疫、统一技术、统一销售”的运营模式，带动周边90户农户抱团发展蛋鸡养殖业，实现年存栏蛋鸡60万只，年带动养殖户直接收入1000多万元，先后被评为“焦作市生态示范场”“省级生态示范场”。

2015年，在当地党委、政府的支持下，李永真在黄河滩区流转300多亩土地，成立温县永真生态农牧有限公司，引进智能化、全自动养鸡设备，围绕低碳、环保、健康等技术发展主线，建成蛋鸡存栏12

万只的标准化养殖场、果蔬怀药生态种植区和利用鸡粪年产6000吨有机肥的自动化生产车间。企业生产的无抗、无药残精品粉皮鸡蛋，远销四川、福建、广州、上海等地。

在企业成长过程中，李永真带领员工勤于学习、持续创新，紧扣环保、安全、健康、可持续稳定发展的主线，顺势转型发展，稳扎稳打，步步为营，形成“孝心、爱心、诚心、恒心、专心”的核心价值观和“创新、务实、感恩、服务、奉献”的发展理念。企业除了每年解决20多名农民工就业外，还带动18户贫困户每年享受入股分红收益。李永真还积极组织技术人员进村入户开展养殖技术指导和培训，被乡亲们亲切地称为带动农民致富的“巧媳妇”“领头雁”。

“心向党，听党话，跟党走。”李永真心系国家，一心为社会奉献付出，围绕金秋助学、脱贫攻坚、社会公益事业持续付出。自“金秋助学”活动开展以来，她每年捐助贫困学生，从未间断；在扶贫活动中，捐款2万多元，带动20多名贫困群众脱贫，经常看望孤寡老人并捐款捐物；关注公益事业，经常到敬老院、幸福院参与慰问，捐赠鸡蛋。2020年新冠肺炎疫情发生后，李永真带领企业员工向奋战在一线的防护工作人员捐赠鸡蛋3000多斤，并向焦作市和温县的部分居民小区赠送鸡蛋。2020年，经市、县扶贫办牵头协调，李永真在番田南镇村筹建了年出栏育雏、育成蛋鸡100万只的扶贫带贫项目，辐射带动番田、招贤、武德镇、黄庄4个乡镇123个村1101个贫困户，每户年分红800元。目前，2021年第一季度分红款已打到村级账户，分配给各个贫困户。

作为一名人大代表，李永真牢记人大代表为人民的宗旨，深入倾听群众呼声，积极反映民意民情，切实履行代表职责、发挥代表作用，认真参加人大召开的各项重要会议和开展的视察、调研活动，结合本职工作，提出了许多建设性的建议，多次被评为优秀人大代表。👉



温县永真生态农牧有限公司董事长李永真检查鸡舍智能化情况

迪尔空分：智能空分 智慧智选

○ 桑国强 孙娅莉

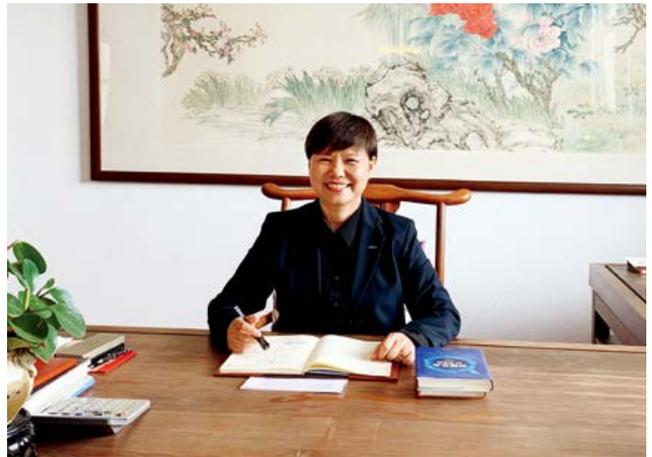
开封迪尔空分实业有限公司（以下简称迪尔空分）前身为开封空分集团子公司，成立于2004年，是我国空分行业主要的设备制造商和气体供应商，拥有归国博士、硕士等一批高精尖技术研发人才，贯彻创新发展理念，坚守行业发展己任，促进空分产业优化整合，全力打造智能化、节能型空分设备品牌。

近年，迪尔空分率先启动远程控制系统，开创空分设备无人值守运维新模式，将空分工艺同物联网远程集中控制无人值守控制技术深度结合，采用PLC或DCS对空分设备进行全程自动控制，实现空分设备机房无人值守工作，降低现场监管成本，减少因误操作而可能导致的生产事故，节约生产运行成本，提高供气质量和效率。同时，开创数字化工厂建设发展战略，以领先的研发实力打造智能制造的智慧工厂。

迪尔空分积极响应国家发展绿色经济、倡导节能减排新主张，加快绿色转型升级，与郑州科慧科技公司、深圳固高运动控制研究院、固远特种机器人公司、山东水泊焊割设备制造公司、合肥工业大学人工智能研究院等单位合作，打造第一套具备智能柔性生产的空分设备生产线以及智能化管理运营、远程智能控制运维三位一体的空分示范企业。

迪尔空分坚持自主可控、安全高效，应用先进适用技术，加强设备更新和新产品规模化应用。完善企业创新体系，加快建设科技强企，成立河南省空气分离工程技术研究中心，汇集空分行业专家和技术精英人才，为空分行业的技术创新、项目研发、成果共享提供了平台，已获60多项专利。创新研发的KDON(Ar)-11000/20000/300型超低压空分装置处于国内领先水平并获河南省科技成果认定。

迪尔空分积极推动产品转型升级，打造“精品空分+气体投资”发展新模式，不断加大研发投入力度，提升产品的市场竞争力，确保在行业内及国际上的优势地位。截至目前，迪尔空分气体项目已在中、东部地区形成工业气体产品保障供应网络，实现设备



河南省人大代表、开封迪尔空分实业有限公司总裁
海霞

制造和气体供应良性互动，实现设备制造智能化服务产业转型。

新冠肺炎疫情发生后，河南省人大代表、迪尔空分总裁海霞时刻牢记代表职责，带领企业员工向开封市肿瘤医院、汴东产业集聚区管理委员会、顺河回族区新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部、顺河回族区卫生健康委员会踊跃捐款捐物，助力抗击疫情，以实际行动践行一名人大代表和企业负责人的强烈责任担当。当选代表以来，海霞已提交《关于对河南省国有旅游景区进行混合所有制改革的建议》《关于优化开封市公共交通的建议》《关于在我省建立面向制造企业需求的综合职业技能学院的建议》《关于加快我省氢能源及氢燃料电池汽车全产业链发展的建议》《关于进一步加强河南省城乡垃圾分类处理工作的建议》等十多份建议，切实履行代表职责。

海霞表示：迪尔空分将继续牢记使命、开拓创新，以强烈的社会责任感和担当为行业和社会作出应有的贡献；站位全局，坚持可持续发展，以企业发展的实际行动担当起保护环境、维护自然和谐的重任。👉

漯河经开区： 优化营商环境“软”环境 提升发展“硬”实力

○ 郭 强

2020年以来，国家漯河经济技术开发区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在上级党委、政府领导下，全力推进“放管服”改革，不断提升政务服务水平，切实打造一流营商环境，推动经济社会健康持续发展，全区营业收入971.1亿元，增速15.2%，税收54.34亿元，增速21.3%。在工信部国家新型工业化产业示范基地发展质量总体水平评价中，成功晋位四星级，产业总体发展质量位居全省第三名，食品产业发展质量位居全省第一名；在国家级科技企业孵化器2019年度考核评价中获得B级；疫情期间，利用外资逆势增长1.26倍；在2020年全省经开区综合发展水平考核评价中排名第二；在2020年全省对外开放大会上作先进典型交流发言，并承办全省经开区招商引资观摩现场会；在全省扶贫开发数据质量评比中排名第一；先后被评为河南省文明单位、河南省食品安全示范县（区）、河南食品产业发展“百姓信赖的食品安全县（区）”、河南省经济技术开发区工作考核先进单位、河南省企业服务工作先进单位、河南省食品智能装备产业研究院、新中国成立70周年大庆全市安全稳定表现突出集体。

深化“一网通办”，提升优化政务服务水平

扎实开展“首问负责制”“文明服务规范”“一次性告知制度”“窗口服务承诺”等标准化服务工作，积极开展“三集中、三到位”工作。经开区行政服务大厅已进驻区直部门11个。除各入驻部门设立窗口外，另设置了2个综合服务窗口和1个业务代办窗口。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，向省政务服务平台录入区级权力事项474项，全部达到三星级及以上办理标准。截至目前，行政服务大厅已受理各类办件1811件，网上办结率达100%。

实现“双随机、一公开”，激发市场主体活力

深入推进“证照分离”“多证合一”改革，实现工商登记信息与公安、税务、人社等部门信息数据实时推送共享，推进电子营业执照在“互联网+”环境下跨区域、跨领域、跨行业应用；实施“简易注销”改革，进一步优化企业开办和注销程序，提高服务企业开办效率。2020年，全区新增市场主体1379户，新增注册资本额11.67亿元，同比增长17.8%。完成双随机抽查任务全流程整合，进一步完善随机抽查制度机制，实现“双随机、一公开”监管

全覆盖、常态化，进一步营造公平竞争的市场环境。截至目前，已开展“双随机”抽查18批次，涵盖市场主体278家，年度抽查企业占比5%以上，抽查结果公示率达100%。

强化项目招引，打造一流营商环境

按照“一个项目、一套班子、一名县级领导牵头、一套服务台账、一个督查问责机制”的工作模式，成立58个重大项目指挥部，全过程代理、全流程提速，确保重大项目早落地、快建设。2020年，开工建设卫龙第三产业园、景田百岁山高档纯净水、烟厂易地技改等投资亿元以上的重大项目53个，总投资341亿元。其中，盐津铺子烘焙产业园、宏途休闲食品产业园、宇培冷链物流园等重大项目当年开工、当年建成、当年投产。加大基础设施建设力度，形成八纵八横路网框架，建成10公里生态水系，打造10万平方米生态绿地，并加大对学校、医院、游园等民生项目建设力度，完善城市功能，提高项目承载力。召开重点项目服务会89次，为企业集中解决项目受理、项目审批、征地拆迁、水电气、融资环境等方面问题203个，营造更具竞争力的软环境。

突出精准帮扶，助力企业健康发展

经开区班子成员和县级干部定点联系、服务13家区内重点民营企业，精准帮助企业纾困解难。选派37名综合素质高、敢于担当、有较强的解决复杂问题能力并且熟悉企业情况、经济工作经验丰富的干部担任企业服务人员、安全员、党建指导员，搭建服务企业的“连心桥”。抗击新冠肺炎疫情期间，“三员”与企业党员职工组成疫情防控突击队、复工复产突击队、招工应聘服务队，协调口罩30万个、复工6000多人，解决问题300多个。出台《开发区关于促进工业企业转型升级高质量发展的若干意见》，重点加大对行业龙头企业培育和快速成长中小企业的奖补力度，累计发放奖补、扶持资金近2000万元。落实、落细国家政策，为企业减税降费1.1亿元，减免企业租金400多万元，协调金融贷款近2亿元，推动辖区企业健康持续发展。同时，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，有效净化了发展环境。

积极争取科技资金，加强科技金融服务

2020年，累计争取上级资金1014.46万元，为提升科技创新提供了有力支持。为发展前景好的科技型企业开拓融资渠道，全年专利质押融资3650万元，切实为部分企业解决融资问题。在获得的企业职务专利（不含个人和科研单位）中，包括发明专利5件、实用新型专利73件、外观设计专利159件。启动国家级快速维权中心建设，拟定建设方案，明确分工，加速推进。2020年技术交易

额5220.04万元，较上一年度增长20.6%，年度总额居全市第一，新增省级技术转移示范机构1家。

多措并举，招才引智工作成效明显

围绕四大主导产业，引进各类高层次人才3000多名。截至目前，全区拥有硕士及以上学历人才2655名。荣获2020年度全市人才引进工作先进单位。促成双建管桩与中国建材院、利通液压与青岛科技大学等建立人才引进培养机制，组建科技创新团队，先后获批省、市级科技重大专项2项。利通液压引进高管人才，获得多项发明专利，其中超高温、超高压软管世界领先；平平公司在上海设立招才引智工作站，倍加科技与美国德克萨斯州立大学组建国际联合实验室，引进行业顶尖人才和高层管理人才，企业销售收入、利润实现大幅提升。2020年，通过区内挖潜、县区联动、集中发布、定点对接等举措，帮助辖区企业招聘员工7600余名。漯河市服务企业用工现场会在经开区召开。经开区被评为漯河市服务企业复工复产工作先进单位，并在全市人社系统工作会议上就服务企业工作作经验交流。

进入新时代，面对新形势，漯河经开区将坚持聚焦主业、全面提速、主体突破、全面推进，进一步强化经济管理和开发建设职能，充分发挥市场机制作用，打造经开区管理、基层治理、市场化服务三大管理服务体系。

完善权责明晰、运行顺畅的经开区管理体系

按照“两放两不放”的原则，管委会在管理区域内行使省辖市经济管理权限、相关行政管理权

限以及必要的区级社会事务行政管理权限。统一制定并公布管委会权责清单，规范权力运行，提升管理效率。对法律法规不宜授权的事项，由相关职能部门为经开区开辟绿色通道。根据放权赋能情况，及时调整完善管委会机构职能体系。

理顺简约高效、法治和谐的基层治理体系

合理配置后谢镇政府、湘江路管理办公室的职能，优化机构设置，突出履行党的建设、公共服务、城乡管理、社会治理、安全稳定等综合管理职能，确保社会稳定、环境优良。

构建专业系统、稳健高效的市场化服务体系

整合组建经开区建设发展公司，下设相关子公司，负责开发建设投融资，基础设施建设，土地开发储备，控股、参股工业厂房、商业地产建设，工业旅游开发、建设、运营，城乡主干道、公共场所卫生保洁和环卫设施建设维护，城乡园林绿化建设、管理运营，人力资源开发，招商引资，园区运营和企业服务等方面的工作。统一国有企业资产管理，不断壮大平台公司资产规模，提升盈利能力。加快完善法人治理结构，建立现代企业制度，实现公司化运营，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人和市场竞争主体。

加强沟通协调，营造一流营商环境

在学习沿海先进经验的基础上，进一步加大与有关部门的沟通协调力度，积极破解体制障碍，为深化“放管服”改革暨优化营商环境工作作出积极贡献。👉



焦桐花开最思君

○ 余嘉熙 董君亚

焦裕禄同志离开兰考已经57年了，他的音容笑貌却随着岁月的沉淀在群众心里越来越清晰。

在焦裕禄当年带领种下的泡桐林里，兰考人总是能找到激励自己不断奋进的精神因子。如今，在这片焦裕禄工作过的土地上，兰考人民推进生态与特色产业和谐发展、脱贫致富，交上了一份迈向高质量发展的新答卷。

风雪夜的承诺

望着美丽富饶、经济繁荣的兰考，很难想象，半个世纪之前，这里沙丘遍布、土地贫瘠，一派贫困凋敝。1962年，焦裕禄来到这里时，正值兰考遭遇风沙、内涝、盐碱等“三害”最严重的时期。

“兰考之变，从风雪车站夜开始。”焦裕禄纪念园工作人员孔留根说。

在一个大雪纷飞的夜晚，焦裕禄带领干部来到兰考火车站。看着准备背井离乡外出求生的受灾群众，焦裕禄噙着眼泪，不停地向乡亲们鞠躬承诺：

“大家是被灾荒逼走的，真对不起你们呐！我们很快会用热炕头、白面馍馍把你们接回来的！”

在火车站内，县委工作会议就地举行。焦裕禄决然地说道：“不战胜‘三害’，让老百姓过上好日子，我们怎么对得起牺牲的烈士、父老乡亲 and 党的重托？”原来的“劝阻逃荒办公室”被焦裕禄改成“治理三害办公室”，下设治水组、治碱组和治沙组。就这样，全县开始了大规模的除“三害”运动。

如今，“三害”早已在焦裕禄带领下被兰考人民

降服，黄沙变成了沃野，洼窝变成了良田，翻腾的洪水安静了，种满泡桐的沙丘已是春华秋实的果园。

奏响泡桐之歌

“栽上树，岂不成了一片好绿林？把一片白变成一片青。”兰考人都记得焦裕禄说过的这句话。作为一种生长极快的落叶乔木，在过去的半个世纪，泡桐以其强大的生命力彻底改变了兰考的生态环境和地貌景观，还在兰考大地上弹奏出“安民、兴民、富民”三部曲。

因置身黄河故道，沙土和淤泥掺和而成特殊土质，兰考泡桐成为一种“会呼吸”的木材。20世纪70年代，人们发现，焦裕禄带领兰考人民栽种的泡桐可以制成乐器音板，并且纹路均匀、共鸣度高、透音性能好。从此，兰考走进音乐的殿堂，成为全国乐器音板定点生产基地，成为中国“民乐之乡”。“神农黄帝削桐为琴”的远古传说在兰考变成现实。

各类民族乐器的大小生产工厂在兰考遍地开花，兰考泡桐享誉全国，兰考乐器行业有了“弘音”“中州”等著名商标，民族乐器制造成为兰考县的四大支柱产业之一。从木材初加工产品、生产装饰线条、桐木板材到独特的民族乐器，昔日抵御风沙的泡桐在兰考人民发家致富奔小康的路上再一次走到前台。

截至目前，兰考县种植泡桐树5万多亩，发展民族乐器厂160多家。泡桐还被制成家具、板材等。泡桐产品不但畅销全国，而且出口多个国家，形成

500多家企业、4万多人就业、年产值100多亿元的“泡桐经济产业链”。

“泡桐为兰考贡献了治理生态与发展经济并重的科学发展思路，泡桐经济的产业升级给兰考带来了巨大的增值效应。”兰考板材协会会长王其命表示，泡桐是焦裕禄留给兰考人民的一个产业、一座“银行”。

焦桐下的守护者

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京举行，兰考县委被评为全国脱贫攻坚先进集体。此时，距兰考县2017年3月27日成为河南省贫困退出机制建立后首个脱贫的贫困县已过去将近4年，距焦裕禄1964年5月14日去世已过去将近57年。

焦裕禄有一张广为流传的照片——肩披外套、双手叉腰、侧头目视远方，背后斜伸出一片桐树叶……那棵未露全貌的泡桐就是他亲手栽下的。今天，兰考人把这棵泡桐树亲切地称为“焦桐”。

在兰考，焦桐是长在老百姓心中的树，更是泽被世人的精神之树。50多年过去了，焦桐早已成为兰考的地标。

每天清晨，第一缕阳光洒向这棵枝繁叶茂的焦桐时，年近八旬的魏善民已经来到树下，义务打扫落叶、浇水、施肥，为前来的参观者讲述焦裕禄的故事。

“看不得老百姓吃苦的焦书记，自己用过的一条被子上有42个补丁，褥子上有36个补丁。他穿过的鞋，里面的衬布都磨光了，鞋面破了12个窟窿。”魏善民说，焦书记因病去世，他生前栽种的泡桐成了兰考人民对他的念想。

当年的小树苗如今已长成需三人合抱的参天大树，魏善民像照顾亲人一般照顾着它。其实，不只魏善民，兰考百姓也一直在小心地守护着这棵焦桐。

焦桐花开花谢间，附近的泡桐林也更新了三四代。这些年，经过不断修整、提升，焦桐附近成为远近闻名的红色景点，一座以焦裕禄命名的干部培训学院拔地而起，焦园、焦林、焦桐成为人们共同追寻的精神地标，每年200多万人前来参观学习。👉

责任编辑/李东方

“四乐”助眠养生

○ 潘春华

良好的睡眠质量保证了正常的新陈代谢，免疫系统及大脑得以及时修复，使身体健康并充满活力。影响老年人睡眠质量的因素是多方面的，但大多是为利所困、为忧所扰、为事所烦。“四乐”则有助于纾解郁闷、平衡心态、安神静气，不失为一剂助眠养生的良方。

知足常乐。“比上不足，比下有余”看似不求进取，实为人生智慧、高明之举，因为“人比人，气死人”。不要总与比你强的人比，而是要和自己的过去比。只要今天胜过昨天，就算超越自我。不以物喜，不以己悲，不为琐事困扰，不为得失烦心，贫也安然，富也安然，无欲无求，气定神怡，愉悦幸福。

助人为乐。“助人乃快乐之本”，因为帮助别人不仅是一种美德、一种善举，更是一种能力、一种自身价值的体现。我帮别人为乐事，别人帮我记心上。当你被别人需要的时候，你就是快乐之人；当你能够帮助别人的时候，你就是幸福之人。

苦中寻乐。“痛苦是人生的必修课。”人生在世，工作辛苦，挣钱艰苦，生活清苦，烦事劳苦，生病痛苦。但是，你仍然可以“忙里偷闲，喝杯茶去；苦中寻乐，拿壶酒来”。殊不知，在艰苦的环境中不失乐观情绪，自得其乐，积极向上，可乐以忘忧，事终能吉，心遂神安。

天伦之乐。“家庭是人生幸福的港湾”，是身之所出、心之所系、梦之所绕、命之所归的地方。夫妻恩爱，相濡以沫；上奉父母，下抚儿女；子孙绕膝，团团圆圆；下班以后，早点回家；工作在外，常回家看看；有事没事，常打个电话问候一下父母、妻儿。让自己常处于温馨甜蜜的环境之中，共享天伦之乐，岂不美哉？👉





中山路立交桥



四通八达的交通网络

漯河经济技术开发区

漯河经济技术开发区创建于1992年，1994年被省政府批准为省级高新区，2007年更名为河南漯河经济开发区，2010年经国务院批准升级为国家级经济技术开发区。全区规划面积48平方公里，辖后谢镇和湘江路管理办公室，39个行政村（居委会），总人口12万。

近年来，漯河经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展为根本方向，坚持新发展理念，深入落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局和“四城同建”城市发展定位，持续深化“聚焦主业、精准发力、注重创新、全面提升”的工作理念，突出壮大工业实体经济重点，抓招商扩增量，优结构促升级，强配套优服务，全区经济社会始终保持快速健康发展的良好态势。目前，区内已聚集各类市场主体7000多家，企业1300多家，其中规模以上企业186家，双汇、可口可乐、美国嘉吉、台湾统一、旺旺等世界500强投资项目15家，国内500强和行业百强投资项目11家。2021年一季度，全区实现工业增加值35.5亿元，增长28.7%；营业收入200亿元，增长25%；完成固定资产投资10.1亿元，增长62.9%；实际利用外资16763万美元，增长10%，取得了“开门红”。



开发区管委会



开发区青龙河湿地公园



利通液压生产车间



卫龙食品生产车间

黄河科技集团信息产业发展有限公司

黄河科技集团信息产业发展有限公司由黄河科技集团有限公司、许昌瑞东电子科技有限公司、许昌市投资总公司共同发起成立，是一家集研发、生产、销售于一体的高科技混合所有制企业，致力于打造自主可控的国产化终端知名品牌，为客户提供安全、可信、适用的国产自主可控软硬件产品及专业化解决方案。公司旗下的4个PC机型、1个服务器机型成功入围工信部信创产品目录。

公司A区位于许昌市城乡一体化示范区许继智能产业园，定位生产基地，主要建设30万级无尘车间和10万级关键物料储存仓，建有服务器及PC生产线各1条，具备年产6万台服务器、5万台PC机的生产能力。

公司B区位于许昌市建安区黄河鲲鹏产业园，定位生产拓展区、供应链配套中心和物流中心。目前，2条服务器生产线具备年产30万台服务器的生产能力，2条PC机生产线具备年产70万台PC机的生产能力，1条SMT生产线具备年产25万块主板的生产能力。

公司坚持立足中原，秉承“精诚、创新、发展”的经营理念，坚持科技、人才、品牌三大战略，以客户满意为宗旨，以客户关系为第一生产力，不断研制生产符合市场需求、安全自主可控的国产系列服务器和PC产品，努力打造国家信息安全战略的基石。



河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍与全国人大代表一行到公司调研考察



许昌市委书记胡五岳到黄河鲲鹏生产基地调研



黄河鲲鹏服务器和台式机生产线投产暨首批产品交付仪式



华为整机管理部部长尹飞军到公司调研指导



公司誓师大会



公司生产线一角